

Hizmet alımı ihalelerinde fiyat dışı unsura ilişkin;

a) Fiyat dışı unsur değerlendirmesinde asgari teklif fiyat puanlaması

b) İhaleye iş ortaklığı olarak katılan isteklilerin fiyat dışı unsur değerlendirmesinde teknik değer nitelik puan hesabı için sunduğu iş deneyim belgesi tutarının, belgeyi sunan ortağın ortaklık oranına göre dikkate alınması gerektiği

04.09.2024 tarih ve 2024/UH.I-1092 sayılı karar

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) ...

Fiyat dışı unsurlara ilişkin gerekçeli kararın onaylı halinin, ihale işlem dosyasında yer verilmemesinin mevzuata aykırı olduğu,

İlanın 5'inci maddesinde iş deneyim belgesinin sadece pilot ortağa ait olması durumunda puan verileceği, özel ortağa ait olması durumunda ise "0" puan verileceğinin düzenlendiği, ancak Kamu İhale Genel Tebliğinin 53.3.5'inci maddesinin "b" bendinde iş ortaklıklarında her bir ortağın puanının ayrı ayrı hesaplanacağı ve bu hesaplama yapılırken ortakların alacağı puanların, ortaklık oranları ile çarpılarak bulunacağı kurala bağlandığı, dolayısıyla teknik deneyim olarak talep edilen belgenin özel ortağa ait olmasının mevzuata aykırı olduğu, ... iddialarına yer verilmiştir.

...

Teklif fiyatı puanlamasının kamu ihale mevzuatına aykırı olduğu (60 puan) iddiasına ilişkin olarak; Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda aktarılan "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75.6'ncı maddesinde fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların niteliğine uygun düştüğü ölçüde asgari ve azami değerler arasında kalan ara değerler için doğrusal orantı yapılacağı, iş ortaklığının puanının, her bir ortağın hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamı olduğu, ancak 75.5 inci maddenin (ç) bendinde yer alan unsurun puanlamasında ortaklardan biri veya birkaçı tarafından aranan kriterin sağlanması yeterli olduğu,

Teklif fiyatı puanlamasının ise en düşük geçerli teklif tutarı veya 79 uncu maddeye göre hesaplanan sınır değer ya da bu değer üzerinde ilk geçerli teklif tutarı referans değer alınarak yapılabileceği, bu durumda toplam değerlendirme puanı 100 olmak kaydıyla referans değere 75'ten az olmamak üzere ihale dokümanında belirlenen tam puan verileceği, puanlamanın, teklif tutarları ile referans değer arasındaki farka bağlı olarak anılan maddedeki formüle göre yapılacağı anlaşılmaktadır.

...

Bu bağlamda başvuru konusu ihaleye ilişkin ilanın 5'inci maddesinde ve İdari Şartname'nin 35.1'inci maddesinde yer alan puanlama tablosunda ihale konusu işte teklif fiyatı puanlamasının 60 tam puan üzerinden yapılacağı, ancak Kamu İhale Genel Tebliği'nin 75.6'ncı maddesinde teklif fiyatı puanlamasının en az 75 puan üzerinden yapılması gerektiği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Teknik deneyim olarak talep edilen belgenin pilot ortağa ait olması gerektiğine ilişkin kriterin mevzuata aykırı olduğu iddiasına ilişkin olarak, başvuru sahibinin iddiaları arasında ve ihale onay belgesinin ekinde yer alan gerekçe raporunda Kamu İhale Genel Tebliği'nin 53.3'üncü maddesine atıf yapılarak açıklamalarda bulunulduğu, söz konusu maddenin yapım işi ihalelerine ilişkin bölümünde yer verildiği, ancak yukarıda da yer verildiği üzere başvuru konusu ihalenin hizmet alımı ihalesine ilişkin olduğu, anılan Tebliğ'in yukarıda aktarılan "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75'inci maddesinde hizmet alımı ihalelerine ilişkin fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların açıklandığı, Tebliğ'in 75.5'inci maddesinin her ne kadar yemek hizmeti alımı ihalelerine ilişkin olmakla birlikte düzenleme içerik bakımından genel olarak fiyat dışı unsurlara yönelik olduğundan, bu düzenlemenin diğer hizmet alımı ihalelerine de teşmil edilebileceği,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda aktarılan "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75.6'ncı maddesinde fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların niteliğine uygun düştüğü ölçüde asgari ve azami değerler arasında kalan ara değerler için doğrusal orantı yapılacağı, iş ortaklığının puanının, her bir ortağın hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamı olduğu, ancak 75.5 inci maddenin (ç) bendinde yer alan unsurun puanlamasında ortaklardan biri veya birkaçı tarafından aranan kriterin sağlanması yeterli olduğu, anılan Tebliğ'de fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurlarda iş ortaklığına ait puanın, her bir ortağın hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamı olduğu açıklamasının yer aldığı, söz konusu açıklamadan iş ortaklığına ilişkin toplam puanın elde edilmesi durumunun anlaşıldığı, **başka bir deyişle ihaleye iş ortaklığı olarak katılan isteklilerin teknik değer nitelik puan hesabı için sunduğu iş deneyim belgesi tutarının, belgeyi sunan ortağın ortaklık oranına göre dikkate alınacağı, dolayısıyla ihaleye iş ortaklığı olarak katılan isteklilerin teknik değer nitelik puan hesabı için sunduğu iş deneyim belgesi tutarının, belgeyi sunan ortağın ortaklık oranına göre dikkate alınması gerektiği**, bu nedenle ilanda ve aynı şekilde ihale dokümanında fiyat dışı unsur puanlama unsuru olarak düzenlenen teknik deneyim puanı için özel ortak tarafından iş deneyim belgesi sunulması halinde "0" puan verileceğine ilişkin düzenlemede mevzuata aykırılık bulunduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

...

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemlerle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen otuz gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.