

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 51
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1092

BAŞVURU SAHİBİ:

Uzman Atık Yönetimi Turizm Temizlik İnşaat Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Gönen Belediyesi Temizlik İşleri Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2024/876718 İhale Kayıt Numaralı “Gönen Belediyesi Sınırları İçerisindeki Mahallelerin Çöplerinin Toplanması, Taşınması ve Kent Temizliği Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere Araç Çalıştırılması” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Gönen Belediyesi Temizlik İşleri Müdürlüğü tarafından 07.08.2024 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Gönen Belediyesi Sınırları İçerisindeki Mahallelerin Çöplerinin Toplanması, Taşınması ve Kent Temizliği Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere Araç Çalıştırılması” ihalesine ilişkin olarak Uzman Atık Yönetimi Turizm Temizlik İnşaat Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 18.07.2024 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 29.07.2024 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 08.08.2024 tarih ve 156121 sayılı Kurum kayıtlarına alınan 08.08.2024 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2024/887 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

1) İhale ilanının 5'inci maddesi düzenlemeleri dikkate alındığında, tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında fiyat dışı unsur puanlamasından puan alacağı belirlenen iş kalemlerinin hangi kritere göre belirlendiğinin belirsiz olduğu, bütün iş kalemlerine değil de bazı iş kalemlerine puan verileceğine yönelik düzenleme gerçekleştirilmesinin hatalı olduğu gibi halihazırda ihale konusu işi idare bünyesinde ifa eden yükleniciye avantaj sağlandığı ve ihalede katılımı/rekabeti engellediği,

Araç, iş makinesi ve ekipmanlar için puanlama şartı aranmasının belirli istekliler açısından avantaj sağlanmasına yönelik olduğu, mevcut puanlama sisteminin ihalede en avantajlı teklif fiyatını gereksiz kıldığı, iddia konusu düzenlemenin kamu ihale mevzuatında yer alan puanlama ilkelerine aykırı olduğu, 60 puan değerindeki fiyat dışı unsurlar belirlenirken belirli araç grupları için daha önce çalışmış veya şuan çalışıyor olma şartının aranması belirli bir istekliye özel puanlama sistemi inşa edilme çabasını işaret ettiği gibi kamu ihale mevzuatına da aykırı olduğu,

Fiyat dışı unsurlara ilişkin gerekçeli kararın onaylı halinin, ihale işlem dosyasında yer verilmemesinin mevzuata aykırı olduğu,

İlanın 5'inci maddesinde iş deneyim belgesinin sadece pilot ortağa ait olması durumunda puan verileceği, özel ortağa ait olması durumunda ise “0” puan verileceğinin

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

düzenlendiği, ancak Kamu İhale Genel Tebliğinin 53.3.5'inci maddesinin "b" bendinde iş ortaklıklarında her bir ortağın puanının ayrı ayrı hesaplanacağı ve bu hesaplama yapılırken ortakların alacağı puanların, ortaklık oranları ile çarpılarak bulunacağı kurala bağlandığı, dolayısıyla teknik deneyim olarak talep edilen belgenin özel ortağa ait olmasının mevzuata aykırı olduğu,

İlanın 5'inci maddesinde idarece belirlenen ciro miktarlarına ilişkin puanlamanın ne şekilde belirlendiğinin belirsiz olduğu, söz konusu düzenlemenin Kamu İhale Genel Tebliğinin 53.3.5'inci maddesinin "b" bendinde yer alan "d) Yapım işleri cirosunun toplam ciroya oranı" şeklindeki ciro ile ilgili fiyat dışı unsur kriterine aykırı olduğu,

2) İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde teklif fiyata dahil giderler arasında sayılmasına rağmen, yakıt katkısı (Ad Blue) giderler için b2 (Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranı) katsayısına yer verilmemesinin, "4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar"a aykırılık teşkil ettiği,

3) Sözleşme Tasarısı'nın 33.1'inci maddesinin boş bırakılmasının Tip Sözleşme'ye/mevzuata aykırı olduğu ve ihalenin iptalini gerektirdiği,

4) İhale kapsamında çalıştırılacak araçların sigorta giderlerinin yüklenici firmaya ait olması sebebiyle sigorta poliçe limitlerinin Sözleşme Tasarısı'nın 21'inci maddesinde düzenlenmesi gerekirken, ilgili maddenin boş bırakılmasının Tip Sözleşme'deki dipnota aykırılık teşkil ettiği,

5) Teknik Şartname'nin 13'üncü maddesinde yüklenicinin kendisine tebliğ edilen trafik cezalarının tebliğ tarihinden itibaren bir hafta içerisinde idareye bildirmekle yükümlü olduğu düzenlemesinin yer aldığı, bilindiği üzere trafik idari para cezaları tebliğ edildiği tarihten başlamak üzere 15 gün içinde ödendiğinde %25 indirim uygulandığı, idarenin bu düzenlemesi ile sağlanmaya çalışılan kamu menfaati söz konusu indirimden yararlanmaya yönelik olduğu, ancak anılan Şartname düzenlemesi ile indirimden faydalanma amacı aşılı olarak zamanında tebliğ edilmeyen cezalardan kurtulma amacı güdüldüğü, dolayısıyla yapılması gereken düzenlemenin, zamanında tebliğ edilmeyen trafik idari para cezaları nedeniyle yararlanılamayan indirim tutarı ile doğabilecek gecikme zamlarının yüklenici tarafından karşılanması olması gerektiği, bu nedenle yapılan düzenlemenin 4735 sayılı Kanun'da yer verilen tarafların eşitliği ilkesini ihlal ettiği, bahse konu gerekçeler ile ihalenin iptal edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 60'ıncı maddesinde "*Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir.*" hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Fiyat dışı unsurlar ve bu unsurlara yönelik düzenleme" başlıklı

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

61'inci maddesinde "(1) İhale konusu işin özelliği göz önünde bulundurularak işletme ve bakım maliyeti, maliyet etkinliği, verimlilik, kalite ve teknik değer gibi unsurlar fiyat dışı unsur olarak belirlenebilir.

(2) Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin, fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurların da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde; fiyat dışı unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları ile hesaplama yöntemi ve bu unsurlara ilişkin değerlendirmenin yapılabilmesi için sunulacak belgeler idari şartnamede açıkça belirtilir.

(3) Fiyat dışı unsurlar, bir marka veya model esas alınarak rekabeti sınırlayıcı şekilde belirlenemez.

(4) Fiyat dışı unsurlara, bu unsurların parasal değerlerine veya nispi ağırlıklarına ve hesaplama yöntemine yönelik düzenlemeyi yapan birim veya görevliler tarafından gerekçeli bir açıklama belgesi hazırlanır ve bu belge ihale onay belgesinin ekinde yer alır." hükmü

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenmesi ile ilgili hususlar" başlıklı 53.3'üncü maddesinde "53.3.1. Kanununun 40 ıncı maddesi uyarınca, ekonomik açıdan en avantajlı teklif; sadece fiyat esasına göre belirlenebileceği gibi fiyat ile birlikte işletme ve bakım maliyeti, maliyet etkinliği, verimlilik, kalite ve teknik değer gibi fiyat dışındaki unsurlar dikkate alınarak belirlenebilmektedir. Ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibinin fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurlar kullanılarak belirlenmesi durumunda, fiyat ve fiyat dışı unsurlar dahil toplam değerlendirme puanının yüz tam puan üzerinden hesaplanması ve aşağıdaki esaslara uyulması gerekmektedir.

53.3.2. Fiyat dışı unsurların, Kanununun 5 inci maddesinde belirtilen ilkelere aykırı olmayacak şekilde idari şartnamede açık ve net olarak düzenlenmesi gerekmektedir.

53.3.3. İdari şartnamede fiyat dışı unsur olarak belirlenen hususların parasal değerlerinin veya nispi ağırlıklarının belirlenmesi gerekmektedir.

53.3.4. Fiyat dışı unsur olarak niceliksel ve niteliksel belirlemeler yapılabilir. Bu kapsamda;

a) İstekli hakkında ihale tarihinden önceki son beş yıl içinde kamu ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilmemiş olması,

b) 4735 sayılı Kanuna göre imzalanan sözleşmelerin, ihale tarihinden önceki son beş yıl içinde aynı Kanununun 16 ncı maddesine göre devredilmemiş ve/veya yükleniciden kaynaklanan nedenlerle feshedilmemiş olması,

c) 4735 sayılı Kanuna göre ihaleyi yapan idare ile imzalanan sözleşmelere konu işlerin, ihale tarihinden önceki son beş yıl içinde süre uzatımı dahil süresinde bitirilmiş olması,

ç) Kullanılacak olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın isteklinin kendi malı olması,

d) Yapım işleri cirosunun toplam ciroya oranı,

e) İsteklinin faaliyet süresini gösteren genel deneyimi,

f) Belli İstekliler Arasında İhale Usulü İle İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Tip Ön Yeterlik Şartnamesinin 7.9 uncu maddesinde belirlenen puanlama kriterleri,

g) İsteklinin ihaleyi yapan idareye karşı yükleniminde bulunan yapım işlerinin sayısı ve/veya tutarının düşük olması,

ğ) İhale konusu işi oluşturan bileşenler itibarıyla isteklinin teklifi ile yaklaşık maliyet yapısının birbiri ile uyumu,

h) İhale konusu iş kapsamındaki iş kalemleri/iş gruplarının belirli bir miktarının daha önceki bir işte gerçekleştirilmiş olması,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

hususları ile idare veya Kurum tarafından belirlenen benzeri diğer hususların biri, birkaçı ya da tamamı fiyat dışı unsur olarak kullanılabilir.

İsteklilerin ekonomik ve mali kapasitelerine ilişkin fiyat dışı unsurların değerlendirilmesinde yasal süresi içerisinde vergi dairesine verilen beyannameler haricindeki düzeltme beyannameleri dikkate alınmaz.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurlar dikkate alınarak belirlendiği birim fiyatlı işlerde, fiyat dışı unsur puanlamasında (ğ) bendinde yer alan unsurun kullanılması zorunlu olup bu unsurun asgari puanı toplam fiyat dışı unsur puanının yarısının altında olamaz. (ç) bendinde yer alan unsurun puanlanmasında Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 41 inci maddesi hükümleri uygulanır. Bunlar dışındaki diğer unsurların her biri için azami beş puan verilir.

53.3.5. Fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların niteliğine uygun düştüğü ölçüde;

a) Asgari ve azami değerler arasında kalan ara değerler için doğrusal orantı yapılır.

b) İş ortaklığının puanı, her bir ortağın hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamıdır. Ancak 53.3.4 üncü maddenin (ç) bendinde yer alan unsurun puanlamasında ortaklardan biri veya birkaçı tarafından aranan kriterin sağlanması yeterlidir.

Teklif fiyatı puanlaması; en düşük geçerli teklif tutarı veya 45 inci maddeye göre hesaplanan sınır değer ya da bu değer üzerinde ilk geçerli teklif tutarı referans değer alınarak yapılabilir. Bu durumda toplam değerlendirme puanı 100 olmak kaydıyla referans değere 50'den az olmamak üzere ihale dokümanında belirlenen tam puan verilir. Puanlama, teklif tutarları ile referans değer arasındaki farka bağlı olarak aşağıdaki formüle göre yapılır.

$$TP = P_{tam} - P_{fark}$$

$$P_{fark} = |RD - TF| \times P_{tam} / RD$$

Bu formülde;

TP: İsteklinin teklif puanını,

RD: Referans değeri,

TF: İsteklinin teklif fiyatını,

P_{tam}: Referans değere verilen tam puanı,

P_{fark}: Referans değer ile teklif fiyatı arasındaki farkın mutlak değeri esas alınarak hesaplanan puanı,

ifade eder.

Örneğin; teklif fiyatı puanlamasının 50 tam puan üzerinden yapıldığı ve sınır değer üzerinde ilk geçerli teklif sahibi isteklinin 50 puan almasının öngörüldüğü bir ihalede, sınır değer üzerinde ilk geçerli teklifin 100.000.000 TL, sonraki geçerli teklifin 110.000.000 TL olması halinde; sınır değer üzerinde ilk geçerli teklifin teklif fiyatı puanı 50, sonraki geçerli teklifin puanı ise,

$$P_{fark} = |100.000.000 - 110.000.000| \times 50 / 100.000.000$$

$$P_{fark} = |-10.000.000| \times 50 / 100.000.000$$

$$P_{fark} = 10.000.000 \times 50 / 100.000.000$$

$$P_{fark} = 5$$

$$TP = P_{tam} - P_{fark}$$

$$TP = 50 - 5 = 45 \text{ olarak hesaplanacaktır.}$$

Aynı ihalede sınır değer altındaki, 90.000.000 TL tutarlı geçerli teklif sahibinin teklif fiyatı puanı ise,

$$P_{fark} = |100.000.000 - 90.000.000| \times 50 / 100.000.000$$

$$P_{fark} = |10.000.000| \times 50 / 100.000.000$$

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

$$Pfark = 10.000.000 \times 50 / 100.000.000$$

$$Pfark = 5$$

$$TP = P_{tam} - Pfark$$

$$TP = 50 - 5 = 45 \text{ olarak hesaplanacaktır.}'' \text{ açıklamaları,}$$

Anılan Tebliğ'in "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75'inci maddesinde "...75.5. Yemek hizmeti alımı ihalelerinde, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 61 inci maddesinde sayılan unsurlara ek olarak niceliksel ve niteliksel belirlemeler yapılabilir. Bu kapsamda;

a) İstekli hakkında ihale tarihinden önceki son beş yıl içinde kamu ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilmemiş olması,

b) 4735 sayılı Kanuna göre imzalanan sözleşmelerin, ihale tarihinden önceki son beş yıl içinde aynı Kanununun 16 ncı maddesine göre devredilmemiş ve/veya yükleniciden kaynaklanan nedenlerle feshedilmemiş olması,

c) Kullanılacak olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın isteklinin kendi malı olması,

ç) Hizmet işleri cirosunun toplam ciroya oranı,

d) İsteklinin faaliyet süresini gösteren genel deneyimi,

e) İsteklinin ihaleyi yapan idareye karşı yükleniminde bulunan hizmet işlerinin sayısı ve/veya tutarının düşük olması,

hususları ile idare veya Kurum tarafından belirlenen benzeri diğer hususların biri, birkaçı ya da tamamı fiyat dışı unsur olarak kullanılabilir.

İsteklilerin ekonomik ve mali kapasitelerine ilişkin fiyat dışı unsurların değerlendirilmesinde yasal süresi içerisinde vergi dairesine verilen beyannameler haricindeki düzeltme beyannameleri dikkate alınmaz. (c) bendinde yer alan unsurun puanlanmasında Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 41 inci maddesi hükümleri uygulanır. Bunlar dışındaki diğer unsurların her biri için azami 10 puan verilir.

75.6. Fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların niteliğine uygun düştüğü ölçüde;

a) Asgari ve azami değerler arasında kalan ara değerler için doğrusal orantı yapılır.

b) İş ortaklığının puanı, her bir ortağın hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamıdır. Ancak 75.5 inci maddenin (ç) bendinde yer alan unsurun puanlamasında ortaklardan biri veya birkaçı tarafından aranan kriterin sağlanması yeterlidir.

Teklif fiyatı puanlaması; en düşük geçerli teklif tutarı veya 79 uncu maddeye göre hesaplanan sınır değer ya da bu değer üzerinde bulunan ilk geçerli teklif tutarı referans değer alınarak yapılabilir. Bu durumda toplam değerlendirme puanı 100 olmak kaydıyla referans değere 75'ten az olmamak üzere ihale dokümanında belirlenen tam puan verilir. Puanlama, teklif tutarları ile referans değer arasındaki farka bağlı olarak aşağıdaki formüle göre yapılır.

$$TP = P_{tam} - Pfark$$

$$Pfark = |RD - TF| \times P_{tam} / RD$$

Bu formülde;

TP: İsteklinin teklif puanını,

RD: Referans değeri,

TF: İsteklinin teklif fiyatını,

P_{tam}: Referans değere verilen tam puanı,

Pfark: Referans değer ile teklif fiyatı arasındaki farkın mutlak değeri esas alınarak hesaplanan puanı,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 51
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1092

ifade eder:

Örneğin; teklif fiyatı puanlamasının 75 tam puan üzerinden yapıldığı ve sınır değer in üstündeki ilk geçerli teklif sahibi isteklinin 75 puan almasının öngörüldüğü bir ihalede, sınır değerin üzerindeki ilk geçerli teklifin 100.000.000 TL, sonraki geçerli teklifin 110.000.000 TL olması halinde; sınır değerin üzerindeki ilk geçerli teklifin teklif fiyatı puanı 75, sonraki geçerli teklifin puanı ise,

$$Pfark = |100.000.000 - 110.000.000| \times 75 / 100.000.000$$

$$Pfark = |-10.000.000| \times 75 / 100.000.000$$

$$Pfark = 10.000.000 \times 75 / 100.000.000$$

$$Pfark = 7,5$$

$$TP = P_{tam} - Pfark$$

$$TP = 75 - 7,5 = 67,5 \text{ olarak hesaplanacaktır.}$$

Aynı ihalede sınır değerin altındaki, 90.000.000 TL tutarlı geçerli teklif sahibinin teklif fiyatı puanı ise,

$$Pfark = |100.000.000 - 90.000.000| \times 75 / 100.000.000$$

$$Pfark = |10.000.000| \times 75 / 100.000.000$$

$$Pfark = 10.000.000 \times 75 / 100.000.000$$

$$Pfark = 7,5$$

$$TP = P_{tam} - Pfark$$

$$TP = 75 - 7,5 = 67,5 \text{ olarak hesaplanacaktır.}$$

75.7. Kamu hizmetlerinin gerektirdiği taşıt ihtiyacının, 1/4/2006 tarihli ve 26126 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller çerçevesinde araç kiralama hizmet alımı ile karşılandığı ihalelerde, isteklilerden teklifleri kapsamında ihale konusu işin yürütülmesinde kullanılacak araçlara ilişkin sayı, marka, model ve/veya ilgili diğer bilgileri gösteren listenin istenmesi gerekmektedir.” açıklamaları yer almaktadır.

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: *Gönen Belediyesi Sınırları İçerisindeki Mahallerin Çöplerinin Toplanması, Taşınması ve Kent Temizliği Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere Araç Çalıştırılması*

b) Türü: *Hizmet alımı*

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: *Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği*

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): *Bu madde boş bırakılmıştır.*

d) Kodu:

e) Miktarı: *01.09.2024- 31.12.2026 tarihleri arasında Gönen Belediyesi Sınırları içerisindeki 101 Mahallenin çöplerinin toplanması, taşınması ve temizlenmesi işi (Şoför ve Personellerin tamamı İdareye aittir.)*

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: *Gönen Belediyesi Sınırları İçindeki 101 Mahalle” düzenlemesi,*

Anılan Şartname’nin “Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi” başlıklı 35’inci maddesinde “35.1. *Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenecektir.*

35.1.1.

Fiyat Dışı Unsur Değerlendirme Yöntemi: Diğer (Manuel Giriş)

Fiyat Dışı Unsur Formülü, Tanımı ve Açıklamaları

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 51
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1092

Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi ile ilgili değerlendirme "Teklif fiyatı" ile "Kalite Ve Teknik Değer Nitelik" olmak üzere iki bölümde yapılacaktır.

A) TEKLİF FİYATI PUANLAMASI

Teklif fiyatı puanlaması 60 tam puan üzerinden yapılacaktır.

Kurum tarafından belirlenen yöntemle sınır değer hesaplanacak olup, sınır değer hesabına dahil edilen istekliler arasında sınır değer üstündeki ilk teklif fiyat sahibi isteklinin teklifi referans değer olarak alınacaktır. Referans değere 60 tam puan verilecek olup, puanlama teklif tutarları ile referans değer arasındaki farka bağlı olarak aşağıdaki formüle göre yapılacaktır.

$$TP = P_{tam} - P_{fark}$$

$$P_{fark} = |RD - TF| \times P_{tam} / RD$$

Bu formülde;

TP: İsteklinin teklif puanını,

RD: Referans değeri,

TF: İsteklinin teklif fiyatını,

P_{tam}: Referans değere verilen tam puanı,

P_{fark}: Referans değer ile teklif fiyatı arasındaki farkın mutlak değeri esas alınarak hesaplanan puanı,

ifade eder.

B) KALİTE VE TEKNİK DEĞER NİTELİK PUANLAMASI

Kalite ve Teknik Değer Nitelik Değerlendirmesi: 40 Puan

B.1. İŞ KALEMLERİ BAZINDA TEKLİF FİYAT NİTELİK DEĞERLENDİRMESİ

İŞ KALEMLERİ BAZINDA TEKLİF FİYAT NİTELİK PUANI : 30 Puan

İş Kalemleri Bazında Teklif Fiyat Nitelik Puanlaması

Söz konusu her bir iş kalemi için; istekli tarafından teklif edilen o iş kalemi tutarının, isteklinin toplam teklif bedeline oranı; aynı iş kalemlerinin yaklaşık maliyetteki bedellerinin toplam yaklaşık maliyete oranının %90 - %110 aralığında (%90 ve %110 dahil) kalması durumunda her bir iş kalemi için aşağıdaki tabloda yer alan puanlar verilecektir. İsteklilerin teklifleri %90 - %110 aralığı dışında kalıyorsa iş kalemleri için puan alamayacaklardır. İş Kalemleri Bazında Teklif Fiyat Nitelik Puanı, her bir iş kalemi için verilen puanların toplamıdır.

Teklif oranları hesaplanırken virgülden sonra 6 (altı) hane dikkate alınacaktır.

PUAN LİSTESİ

- 1- 7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU ÇALIŞTIRILMASI (10 puan)*
- 2- 15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU ÇALIŞTIRILMASI (10puan)*
- 3- YOL SÜPÜRME ARACI ÇALIŞTIRILMASI (4 puan)*
- 4- KONTEYNİR YIKAMA ARACI ÇALIŞTIRILMASI (4 puan)*
- 5- DAMPERLİ KAMYON ÇALIŞTIRILMASI (2 puan)*

B.2. TEKNİK DENEYİM DEĞERLENDİRMESİ

Teknik Deneyim Puanlaması (TDP)

Teknik Deneyim Puanlaması 5 tam puan üzerinden yapılacaktır. Teknik Deneyim Puanlamasında dikkate alınacak esaslar ve puanları aşağıda belirtilmiştir.

İsteklinin veya istekli iş ortaklığının pilot ortağının teklif dosyası içerisinde yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre karşı yapmış olduğu işlerden son beş yıl içerisinde almış olduğu ve güncellenmiş tutarı bu iş için teklif edeceği bedelin %90'ından az olmayan (%90

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

dahil) bir adet iş deneyim belgesi sunması durumunda istekliye "Teknik Deneyim Puanı" kapsamında 5 puan verilecektir. İş deneyim belgeleri toplanmak suretiyle değerlendirme yapılmayacaktır.

Sunulan Belgenin güncellenmiş tutarının bu iş için teklif edilen bedelin %90'ından az olması durumunda veya belgenin istekli iş ortaklığının özel ortağı tarafından sunulması durumunda ise istekliye "Teknik Deneyim Puanı" kapsamında "0" puan verilecektir.

B.3. MALİ İŞ HACMİ DEĞERLENDİRMESİ

Mali iş hacmi Puanlaması 5 tam puan üzerinden yapılacaktır. Mali iş hacmi Puanlamasında dikkate alınacak esaslar ve puanları aşağıda belirtilmiştir. İsteklinin veya istekli iş ortaklığının pilot ortağının 2023 yılı için toplam net satış geliri tutarı (güncel) (GT):

GT, 415.000.000 TL'ye eşit ya da büyük ise (5 puan)

GT, 415.000.000 TL'den küçük ve 315.000.000 TL'den büyük ya da eşit ise (4 puan)

GT, 315.000.000 TL'den küçük ve 215.000.000 TL'den büyük ya da eşit ise (2 puan)

GT, 215.000.000 TL'den küçük ve 115.000.000 TL'den büyük ya da eşit ise (1 puan)

GT, 115.000.000 TL'den küçük ise (0 puan)

C) Toplam Puan

Toplam puan, teklif fiyat puanı ile kalite ve teknik değer nitelik puanının toplamıdır.

D) Ekonomik açıdan en avantajlı teklif

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, toplam puanı en yüksek olan tekliftir. Toplam puan, teklif fiyatı puanı ve kalite ve teknik değer nitelik puanlarının toplamından oluşmaktadır.

35.1.2. Fiyat dışı unsurların değerlendirilmesine ilişkin bilgi ve belgeler yeterli bilgileri tablosunda beyan edilecektir.

35.2 Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde ilgili uygulama yönetmeliğinde düzenlenen usule göre ihale sonuçlandırılacaktır.

35.2.1. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde; Teklif fiyatı daha düşük olan isteklinin teklifi ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlenecektir. Teklif fiyatlarının eşit olması halinde ise 35.1.1 inci maddesindeki fiyat dışı unsurların öncelik sıralaması esas alınarak ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenecektir.

35.3. Fiyat avantajı uygulanması:

35.3.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmayacaktır." düzenlemesi,

Başvuru konusu ihaleye ilişkin 09.07.2024 tarihli ilanın 5'inci maddesinde "5. Ekonomik açıdan en avantajlı teklif fiyatla birlikte fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenecektir.

Fiyat Dışı Unsur Değerlendirme Yöntemi: Diğer (Manuel Giriş)

Fiyat Dışı Unsur Formülü, Tanımı ve Açıklamaları

Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi ile ilgili değerlendirme "Teklif fiyatı" ile "Kalite Ve Teknik Değer Nitelik" olmak üzere iki bölümde yapılacaktır.

A) TEKLİF FİYATI PUANLAMASI Teklif fiyatı puanlaması 60 tam puan üzerinden yapılacaktır. Kurum tarafından belirlenen yöntemle sınır değer hesaplanacak olup, sınır değer hesabına dahil edilen istekliler arasında sınır değer üstündeki ilk teklif fiyat sahibi isteklinin teklifi referans değer olarak alınacaktır. Referans değere 60 tam puan verilecek

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

olup, puanlama teklif tutarları ile referans değer arasındaki farka bağlı olarak aşağıdaki formüle göre yapılacaktır. $TP = P_{tam} - P_{fark} P_{fark} = |RD - TF| \times P_{tam} / RD$ Bu formülde; TP: İsteklinin teklif puanını, RD: Referans değeri, TF: İsteklinin teklif fiyatını, P_{tam}: Referans değere verilen tam puanı, P_{fark}: Referans değer ile teklif fiyatı arasındaki farkın mutlak değeri esas alınarak hesaplanan puanı, ifade eder.

B) KALİTE VE TEKNİK DEĞER NİTELİK PUANLAMASI Kalite Ve Teknik Değer Nitelik Değerlendirmesi: 40 Puan

B.1. İŞ KALEMLERİ BAZINDA TEKLİF FİYAT NİTELİK DEĞERLENDİRMESİ İŞ KALEMLERİ BAZINDA TEKLİF FİYAT NİTELİK PUANI: 30 Puan İş Kalemleri Bazında Teklif Fiyat Nitelik Puanlaması Söz konusu her bir iş kalemi için; istekli tarafından teklif edilen o iş kalemi tutarının, isteklinin toplam teklif bedeline oranı; aynı iş kalemlerinin yaklaşık maliyetteki bedellerinin toplam yaklaşık maliyete oranının %90 - %110 aralığında (%90 ve %110 dahil) kalması durumunda her bir iş kalemi için aşağıdaki tabloda yer alan puanlar verilecektir. İsteklilerin teklifleri %90 - %110 aralığı dışında kalıyorsa iş kalemleri için puan alamayacaklardır. İş Kalemleri Bazında Teklif Fiyat Nitelik Puanı, her bir iş kalemi için verilen puanların toplamıdır. Teklif oranları hesaplanırken virgülden sonra 6 (altı) hane dikkate alınacaktır. PUAN LİSTESİ 1- 7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU ÇALIŞTIRILMASI (10 puan) 2- 15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONU ÇALIŞTIRILMASI (10puan) 3- YOL SÜPÜRME ARACI ÇALIŞTIRILMASI (4 puan) 4- KONTEYNİR YIKAMA ARACI ÇALIŞTIRILMASI (4 puan) 5- DAMPERLİ KAMYON ÇALIŞTIRILMASI (2 puan)

B.2. TEKNİK DENEYİM DEĞERLENDİRMESİ Teknik Deneyim Puanlaması (TDP) Teknik Deneyim Puanlaması 5 tam puan üzerinden yapılacaktır. Teknik Deneyim Puanlamasında dikkate alınacak esaslar ve puanları aşağıda belirtilmiştir. İsteklinin veya istekli iş ortaklığının pilot ortağının teklif dosyası içerisinde yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre karşı yapmış olduğu işlerden son beş yıl içerisinde almış olduğu ve güncellenmiş tutarı bu iş için teklif edeceği bedelin %90'ından az olmayan (%90 dahil) bir adet iş deneyim belgesi sunması durumunda istekliye "Teknik Deneyim Puanı" kapsamında 5 puan verilecektir. İş deneyim belgeleri toplanmak suretiyle değerlendirme yapılmayacaktır. Sunulan Belgenin güncellenmiş tutarının bu iş için teklif edilen bedelin %90'ından az olması durumunda veya belgenin istekli iş ortaklığının özel ortağı tarafından sunulması durumunda ise istekliye "Teknik Deneyim Puanı" kapsamında "0" puan verilecektir.

B.3. MALİ İŞ HACMİ DEĞERLENDİRMESİ Mali iş hacmi Puanlaması 5 tam puan üzerinden yapılacaktır. Mali iş hacmi Puanlamasında dikkate alınacak esaslar ve puanları aşağıda belirtilmiştir. İsteklinin veya istekli iş ortaklığının pilot ortağının 2023 yılı için toplam net satış geliri tutarı (güncel) (GT): GT, 415.000.000 TL'ye eşit ya da büyük ise (5 puan) GT, 415.000.000 TL'den küçük ve 315.000.000 TL'den büyük ya da eşit ise (4 puan) GT, 315.000.000 TL'den küçük ve 215.000.000 TL'den büyük ya da eşit ise (2 puan) GT, 215.000.000 TL'den küçük ve 115.000.000 TL'den büyük ya da eşit ise (1 puan) GT, 115.000.000 TL'den küçük ise (0 puan) C) Toplam Puan Toplam puan, teklif fiyat puanı ile kalite ve teknik değer nitelik puanının toplamıdır. D) Ekonomik açıdan en avantajlı teklif Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, toplam puanı en yüksek olan tekliftir. Toplam puan, teklif fiyatı puanı ve kalite ve teknik değer nitelik puanlarının toplamından oluşmaktadır." düzenlemesi yer almaktadır.

Gönen Belediyesi Temizlik İşleri Müdürlüğü tarafından 07.08.2024 tarihinde gerçekleştirilen "Gönen Belediyesi Sınırları İçerisindeki Mahallelerin Çöplerinin Toplanması, Taşınması ve Kent Temizliği Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere Araç Çalıştırılması"

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

ihalesinde, itirazın şikayet başvuru tarihi olan 08.08.2024 tarihi itibarıyla herhangi bir ihale komisyonu kararı alınmadığı görülmüştür.

Başvuruya konu ihaleye ait ihale dokümanı düzenlemeleri incelendiğinde, ihale konusu çöplerinin toplanması, taşınması ve kent temizliği hizmetlerinde kullanılmak üzere araç çalıştırılması işinin hizmet alımı ihalesine ilişkin iş olduğu, söz konusu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyatla birlikte fiyat dışı unsurların da dikkate alınarak belirleneceği, İdari Şartname'nin 35'inci maddesinde ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenirken kullanılacak olan fiyat dışı unsur puanlama yönteminin düzenlendiği görülmüştür.

İdari Şartname'nin yukarıda yer verilen düzenlemelerinden ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde kullanılacak olan fiyat dışı unsur puanlamasının istekliler için hesaplanan teklif fiyatı puanı ile kalite ve teknik değer nitelik puanının toplamına göre yapılacağı, teklif fiyatı puanlamasının 60 tam puan üzerinden gerçekleştirileceği, sınır değer hesabına dahil edilen istekliler arasında sınır değer üstündeki ilk geçerli teklif sahibi isteklinin 60 tam puan alacağı, diğer isteklilerin de teklif fiyatlarının sınır değer üstündeki ilk geçerli teklif sahibi istekli ile arasındaki farka bağlı olarak Kamu İhale Genel Tebliği'nin 75.6'ncı maddesi ve anılan Şartname'nin 35'inci maddesinde yer alan formüle göre puanlanacakları,

Kalite ve teknik değer nitelik puanlamasının ise iş kalemleri bazında olan kısmının 30 puan, teknik deneyim değerlendirme kısmının 5 puan, mali iş hacmi değerlendirmesinin 5 puan olmak üzere toplam 40 tam puan üzerinden gerçekleştirileceği anlaşılmıştır.

Ayrıca idarece ihale onay belgesi ekinde fiyat dışı unsur belirlenmesine ilişkin "Fiyat Dışı Unsurların Kullanılmasına Yönelik Gerekçe Raporu"na yer verildiği, söz konusu raporun ekinde T.C. Merkez Bankası'nın resmi internet sitesinde yayınlanan "2009-2022 Sektör Bilançoları" arasında "Su temini; kanalizasyon, atık yönetimi ve iyileştirme faaliyetleri" bölümünde yer alan "E 38-Atığın toplanması, ıslahı ve bertarafı faaliyetleri; maddelerin geri kazanımı" sektöründe orta ölçekli firmalara ilişkin gelir tablosunun sunulduğu görülmüştür.

Söz konusu raporda teklif fiyatı puanlamasına ilişkin olarak, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 75.6'ncı maddesinde yer alan açıklamalara uygun olan ifadeler ile formüle ve ayrıca "Teklif fiyatı puanlamasının, Kamu İhale Genel Tebliği 53.3.5. maddesi uyarınca, aşırı düşük teklif sınır değeri hesaplamasına dahil edilen istekliler arasında sınır değer üstündeki ilk teklif sahibi isteklinin 60 puan alacağı, bu kapsamda sınır değerden uzaklaştıkça teklif fiyatı puanının azalması amaçlanmaktadır. Bu sayede, piyasa fiyatına en yakın olan teklif tam puan alacak, uzaklaşan teklifler daha az puan alacaktır. Böylece, yaklaşık maliyet ve sunulan geçerli tekliflerin oluşturduğu sınır değere üstten yaklaşan en avantajlı teklif tam puan alacaktır. Diğer taraftan, sınır değere yani piyasa fiyatına yaklaştıkça puanın artmasıyla manipülatif teklifler de engellenmiş olacaktır." gerekçelerine yer verildiği görülmüştür.

İdarece kalite ve teknik değer nitelik puanlaması kapsamında, isteklilerin her bir iş kalemi için teklif ettikleri birim fiyatların, yaklaşık maliyet hesabındaki birim fiyatların %90'ı ile %110'u aralığında kalması durumunda idarece her bir iş kalemi için verilecek olan puanların İdari Şartname'nin 35'inci maddesinde yer verilen tabloda gösterildiği tespit edilmiştir.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

Aynı şekilde kalite ve teknik değer nitelik puanlaması kapsamında, teknik deneyim puanlamasının 5 tam puan üzerinden gerçekleştirileceği, istekli veya iş ortaklığının pilot ortağı tarafından son beş yıl içerisinde alınmış olan ve güncellenmiş tutarı bu iş için teklif edilecek bedelin %90'ından az olmayan (%90 dahil) bir adet iş deneyim belgesi sunulması durumunda istekliye 5 tam puan verileceği, söz konusu belgenin güncellenmiş tutarının bu iş için teklif edilen bedelin %90'ından az olması durumunda veya istekli iş ortaklığının özel ortağı tarafından sunulması durumunda ise istekliye "0" puan verileceği anlaşılmaktadır. Söz konusu düzenlemeler gereğince teknik deneyim puanlamasında puanlamanın ne şekilde yapılacağı hususlarının İdari Şartname'nin 35'inci maddesinde yer verilen tabloda gösterildiği tespit edilmiştir.

İhale onay belgesi ekinde fiyat dışı unsur belirlenmesine ilişkin gerekçeli raporda teknik deneyim puanlamasına ilişkin olarak "Yüklenicinin gerçekleştirmiş olduğu iş kapasitesi, ihale konusu işin zamanında ve sağlıklı bir şekilde yerine getirilip getirilemeyeceği konusunda önemli bir göstergedir. İş deneyim belgesi ihalede yeterlik kriteri olarak değerlendirilecektir fakat buradaki teknik deneyim puanlaması yeterlik kriteri ile ilgili değildir. Ayrıca, İş deneyimini ölçmede yeterlik kuralının ideali değil asgariyi ölçtüğü açıktır. Bu durumda hizmet atımlarında ekonomik açıdan en avantajlı teklifi belirlemede ihtiyaç duyduğumuz iş tecrübesini nicelik olarak da değerlendirmek için teknik deneyim puanlaması uygulanmıştır. İsteklinin sunacağı iş deneyim belgesinin teklif edeceği bedelin %90'ından az olmaması halinde 5 tam puan alacaktır. Bu sayede isteklilerin gerçek iş yapma kapasiteleri resmi belgeye dayalı, standart bir ölçütle karşılaştırılacaktır." gerekçelerine yer verildiği görülmüştür.

Yine kalite ve teknik değer nitelik puanlaması kapsamında, mali iş hacmi puanlamasının da 5 tam puan üzerinden gerçekleştirileceği, istekli veya iş ortaklığının pilot ortağının 2023 yılı için toplam net satış geliri tutarına göre verilecek olan puanların İdari Şartname'nin 35'inci maddesinde yer verilen tabloda gösterildiği tespit edilmiştir. Sonuç olarak teklif fiyat puanı ile kalite ve teknik değer nitelik puanı toplamı en yüksek olan isteklinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi istekli olarak belirleneceği anlaşılmıştır.

Gerekçeli raporda mali iş hacmi değerlendirmesine ilişkin olarak "İhale konusu işin başlangıcı öncesinde büyük miktarda yatırım gerektirmektedir. Bu yatırımın eksiksiz bir şekilde yapılması, işin zamanında ve sağlıklı bitirilebilmesi için nakit akışı büyük önem arz etmektedir. Bu nedenle idari şartnamede yer alan mali yeterlik kuralı asgari koşul kabul edilip, ilaveten isteklinin mali iş hacmi bir fiyat dışı unsur olarak değerlendirilmektedir. Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası tarafından açıklanan 38-Atığın toplanması, ıslahı ve bertarafı faaliyetleri; maddelerin geri kazanımı sektörüne ait gelir tablosu (orta ölçek) yayımlanan son iki yıl ortalama güncel net satış tutarı 415.506.025,63 TL' dir. Dolayısıyla, net satışların sektör ortalamasıyla uyumlu olarak yaklaşık 415.000.000,00 TL tutarında belirlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir. Bu doğrultuda isteklinin geçmişteki net satış gelir büyüklüğü işin sağlıklı bitirilmesi ve gerçek iş yapma kapasitesinin karşılaştırılmasını sağlayacaktır." gerekçelerine yer verildiği, söz konusu raporun ekinde T.C. Merkez Bankası'nın resmi internet sitesinde yayınlanan "E 38-Atığın toplanması, ıslahı ve bertarafı faaliyetleri; maddelerin geri kazanımı" sektöründe orta ölçekli firmalara ilişkin gelir tablosunun sunulduğu görülmüştür.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin yukarıda aktarılan maddelerinde, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurların da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde; fiyat dışı unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları ile hesaplama yöntemi ve bu unsurlara ilişkin değerlendirmenin yapılabilmesi için sunulacak belgelerin İdari Şartname'de açıkça belirtileceği, fiyat dışı unsurlara, bu unsurların parasal değerlerine veya nispi ağırlıklarına ve hesaplama yöntemine yönelik düzenlemeyi yapan birim veya görevliler tarafından gerekçeli bir açıklama belgesi hazırlanacağı ve bu belgenin ihale onay belgesinin ekinde yer alacağı hüküm altına alınmış, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat dışındaki unsurların da dikkate alınarak belirlenmesine ilişkin hususlar ise Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda aktarılan maddelerinde açıklanmıştır.

Yapılan tespitler neticesinde, idarece belirlenen teklif fiyatı puanlamasının mevzuata aykırı olduğu iddialarına ilişkin olarak; başvuru konusu ihalede idarece belirlenen tüm iş kalemlerinin puanlarının ve söz konusu puanların hangi kritere göre verileceğinin belirlendiği, bu hususta söz konusu iş kalemlerine ilişkin puanlamada kamu ihale mevzuatına aykırılık bulunmadığı, ayrıca ihale onay belgesinin ekinde idarece "Fiyat Dışı Unsurların Kullanılmasına Yönelik Gerekçe Raporu"na yer verildiği anlaşıldığından, başvuru sahibinin bu husustaki iddialarının yerinde olmadığı kanaatine varılmıştır.

Ciro miktarlarına ilişkin puanlamanın ne şekilde belirlendiğinin belirsiz olduğu ve söz konusu hususa ilişkin düzenlemenin Kamu İhale Genel Tebliğinin 53.3.5'inci maddesine aykırı olduğu iddiasına ilişkin olarak; başvuru konusu ihalenin hizmet alımı ihalesine ilişkin olduğu, iddia kapsamında mevzuata aykırı olarak belirtilen ilgili Tebliğ maddesinin yapım işi ihalelerine ilişkin olduğu, anılan Tebliğ'in yukarıda aktarılan "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75'inci maddesinde hizmet alımı ihalelerine ilişkin fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların açıklandığı, Tebliğ'in 75.5'inci maddesinde yemek hizmeti alımı ihalelerinde uygulanabilecek kriterlerin açıklandığı, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 61'nci maddesine göre fiyat dışı unsurların belirlenebileceği, yemek hizmet alımları için belirlenen kriterlerinde niteliği uygun düşüğü ölçüde diğer hizmet alım türlerinde kullanılmasının mümkün olduğu,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 75.5'inci maddesinde hizmet işleri cirosunun toplam ciroya oranı hususunun idarece fiyat dışı unsur olarak belirlenebileceği, ancak söz konusu durum haricinde idare veya Kurum tarafından belirlenen benzeri diğer hususların da fiyat dışı unsur olarak belirlenebileceği, İdari Şartname'nin 35'inci maddesinde idare tarafından mali iş hacmi puanlamasının 5 tam puan üzerinden yapılacağı, söz konusu puanlamada dikkate alınacak esasların isteklinin veya istekli iş ortaklığının pilot ortağının 2023 yılı için toplam net satış geliri tutarı üzerinden belirleneceğinin düzenlendiği, ayrıca ihale onay belgesinin ekinde yer alan gerekçeli raporda mali iş hacmi değerlendirmesine ilişkin olarak "...Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası tarafından açıklanan 38-Atığın toplanması, ıslahı ve bertarafı faaliyetleri; maddelerin geri kazanımı sektörüne ait gelir tablosu (orta ölçek) yayımlanan son iki yıl ortalama güncel net satış tutarı 415.506.025,63 TL' dir. Dolayısıyla, net satışların sektör ortalamasıyla uyumlu olarak yaklaşık 415.000.000,00 TL tutarında belirlenmesinin uygun olacağı..." açıklamasının ifade edildiği ve buna ek olarak raporun ekinde T.C. Merkez Bankası'nın resmi internet sitesinde yayınlanan "E 38-Atığın toplanması, ıslahı ve bertarafı faaliyetleri; maddelerin geri kazanımı" sektöründe orta ölçekli firmalara ilişkin gelir tablosunun sunulduğu, dolayısıyla ciro miktarına ilişkin puanlamanın ne şekilde yapılacağına idarece belirlendiği ve söz konusu puanlama da mevzuata aykırılık bulunmadığı

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

değerlendirildiğinden, başvuru sahibinin bu husustaki iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Teklif fiyatı puanlamasının kamu ihale mevzuatına aykırı olduğu (60 puan) iddiasına ilişkin olarak; Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda aktarılan "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75.6'ncı maddesinde fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların niteliğine uygun düştüğü ölçüde asgari ve azami değerler arasında kalan ara değerler için doğrusal orantı yapılacağı, iş ortaklığının puanının, her bir ortağın hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamı olduğu, ancak 75.5 inci maddenin (ç) bendinde yer alan unsurun puanlamasında ortaklardan biri veya birkaçı tarafından aranan kriterin sağlanması yeterli olduğu,

Teklif fiyatı puanlamasının ise en düşük geçerli teklif tutarı veya 79 uncu maddeye göre hesaplanan sınır değer ya da bu değer üzerinde ilk geçerli teklif tutarı referans değer alınarak yapılabileceği, bu durumda toplam değerlendirme puanı 100 olmak kaydıyla referans değere 75'ten az olmamak üzere ihale dokümanında belirlenen tam puan verileceği, puanlamanın, teklif tutarları ile referans değer arasındaki farka bağlı olarak anılan maddedeki formüle göre yapılacağı anlaşılmaktadır.

İhale ilanının 5'inci maddesinde ve İdari Şartname'nin 35.1'inci maddesinde yer alan düzenlemelere göre, ihale konusu işte teklif fiyatı puanlamasının 60 tam puan üzerinden, kalite ve teknik değer nitelik değerlendirmesinin ise 40 puan üzerinden yapılacağı anlaşılmıştır.

Bu bağlamda başvuru konusu ihaleye ilişkin ilanın 5'inci maddesinde ve İdari Şartname'nin 35.1'inci maddesinde yer alan puanlama tablosunda ihale konusu işte teklif fiyatı puanlamasının 60 tam puan üzerinden yapılacağı, ancak Kamu İhale Genel Tebliği'nin 75.6'ncı maddesinde teklif fiyatı puanlamasının en az 75 puan üzerinden yapılması gerektiği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Teknik deneyim olarak talep edilen belgenin pilot ortağa ait olması gerektiğine ilişkin kriterin mevzuata aykırı olduğu iddiasına ilişkin olarak, başvuru sahibinin iddiaları arasında ve ihale onay belgesinin ekinde yer alan gerekçe raporunda Kamu İhale Genel Tebliği'nin 53.3'üncü maddesine atıf yapılarak açıklamalarda bulunulduğu, söz konusu maddenin yapım işi ihalelerine ilişkin bölümünde yer verildiği, ancak yukarıda da yer verildiği üzere başvuru konusu ihalenin hizmet alımı ihalesine ilişkin olduğu, anılan Tebliğ'in yukarıda aktarılan "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75'inci maddesinde hizmet alımı ihalelerine ilişkin fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların açıklandığı, Tebliğ'in 75.5'inci maddesinin her ne kadar yemek hizmeti alımı ihalelerine ilişkin olmakla birlikte düzenleme içerik bakımından genel olarak fiyat dışı unsurlara yönelik olduğundan, bu düzenlemenin diğer hizmet alımı ihalelerine de teşmil edilebileceği,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda aktarılan "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75.6'ncı maddesinde fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurların niteliğine uygun düştüğü ölçüde asgari ve azami değerler arasında kalan ara değerler için doğrusal orantı yapılacağı, iş ortaklığının puanının, her bir ortağın hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamı olduğu, ancak 75.5 inci maddenin (ç) bendinde yer alan unsurun puanlamasında ortaklardan biri veya

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

birkaçı tarafından aranan kriterin sağlanması yeterli olduğu, anılan Tebliğ'de fiyat dışı unsur puanlamasında belirlenen unsurlarda iş ortaklığına ait puanın, her bir ortağın hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamı olduğu açıklamasının yer aldığı, söz konusu açıklamadan iş ortaklığına ilişkin toplam puanın elde edilmesi durumunun anlaşıldığı, başka bir deyişle ihaleye iş ortaklığı olarak katılan isteklilerin teknik değer nitelik puan hesabı için sunduğu iş deneyim belgesi tutarının, belgeyi sunan ortağın ortaklık oranına göre dikkate alınacağı, dolayısıyla ihaleye iş ortaklığı olarak katılan isteklilerin teknik değer nitelik puan hesabı için sunduğu iş deneyim belgesi tutarının, belgeyi sunan ortağın ortaklık oranına göre dikkate alınması gerektiği, bu nedenle ilanda ve aynı şekilde ihale dokümanında fiyat dışı unsur puanlama unsuru olarak düzenlenen teknik deneyim puanı için özel ortak tarafından iş deneyim belgesi sunulması halinde "0" puan verileceğine ilişkin düzenlemede mevzuata aykırılık bulunduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "*İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur. Ön yeterlik dokümanında ise adaylarda aranılan şartlara, ön yeterlik kriterlerine ve gerekli diğer belge ve bilgilere yer verilir.*

İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

s) *Ödeme yeri ve şartlarıyla avans verilir verilmeyeceği, verilecekse şartları ve miktarı ile sözleşme konusu işler için eğer ödenecekse fiyat farkının ne şekilde ödeneceği...*" hükmü,

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Fiyat farkı verilebilmesi" başlıklı 8'inci maddesinde "*Sözleşme türlerine göre fiyat farkı verilebilmesine ilişkin esas ve usulleri tespiti Kamu İhale Kurumunun teklifi üzerine Cumhurbaşkanı yetkilidir. ...*" hükmü yer almaktadır.

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Kapsam" başlıklı 2'nci maddesinde "*(1) 4734 sayılı Kanuna göre ihale edilen ve 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa göre Türk parası üzerinden sözleşmeye bağlanan hizmet alımlarında uygulanacak fiyat farkı bu Esaslara göre hesaplanır. ...*

(2) 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin, bu Kanundan istisna olmakla birlikte birinci fıkra kapsamında fiyat farkı hesaplanabileceği öngörülen hizmet alımlarının ihale dokümanlarında bu Esaslara uygun şekilde hazırlanmış açık bir düzenleme bulunması halinde bu Esaslar uygulanabilir. ..." düzenlemesi,

Aynı Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinde "*(1) Fiyat farkı aşağıdaki formüllere göre hesaplanır:*

...

c) *Diğer hizmet alımlarında;*

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

$$F = A_n \times B \times (P_n - I)$$

$$P_n = a_1 + a_2 \frac{I_n}{I_o} + b_1 \frac{AY_n}{AY_o} + b_2 \frac{Y_n}{Y_o} + b_3 \frac{G_n}{G_o} + c \frac{M_n}{M_o}$$

(2) Formüllerde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) B: 0,90 sabit katsayısını,

c) A_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hak edişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

ç) P_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a_1 , a_2 , b_1 , b_2 , b_3 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) a_1 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı,

e) a_2 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

f) b_1 : Akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

g) b_2 : Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

ğ) b_3 : Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı

h) c : Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

...

ifade eder.

(3) Ağırlık oranlarına ilişkin sabit katsayıların, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenerek ihale dokümanında gösterilmesi ve her sabit katsayı için dördüncü fıkraya göre hesaplamaya esas endeksin belirlenmesi zorunludur. Katsayıların belirlenmesinde öncelikle a_2 , b_1 , b_2 , b_3 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayı a_1 katsayısı olarak alınır.

(4) Formüldeki temel endeksler (o) ve güncel endeksler (n)'den;

a) I_o , I_n : İşçilikle ilgili temel asgari ücreti ve güncel asgari ücreti,

b) AY_o : Akaryakıt ürünleri için ihale tarihindeki satış fiyatını,

AY_n : Akaryakıt ürünleri için uygulama ayına ait ortalama satış fiyatını,

c) G_o , G_n : İhale konusu hizmet kapsamında yer alan malzeme ve diğer hizmetler için fiyat farkı hesabına esas sayı veya sayıları,

ç) Y_o , Y_n : Diğer katı ve sıvı yakıtlar için, Endeks Tablosunun 19 numaralı "Kok ve Rafine Petrol Ürünleri", 19.1 numaralı "Kok Fırını Ürünleri", 19.2 numaralı "Rafine Edilmiş Petrol Ürünleri" sütunundaki sayılardan ilgisine göre uygun olan birini veya birkaçını,

d) M_o , M_n : Makine ve ekipmana ait amortisman için, Endeks Tablosunun 28 numaralı "Makine ve Ekipmanlar b.y.s.", 28.1 numaralı "Genel Amaçlı Makineler", 28.2 numaralı "Diğer Genel Amaçlı Makineler", 28.3 numaralı "Tarım ve Ormancılık Makineleri", 28.4 numaralı "Metal İşleme Makineleri ve Takım Tezgahları", 28.9 numaralı "Diğer Özel Amaçlı Makineler" sütunundaki sayılardan ilgisine göre uygun olan birini veya birkaçını,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

ifade eder.

(5) Yukarıdaki endekslerden G_o ve G_n için idarece; Endeks Tablosundan alt sektörler itibarıyla malzeme ve diğer hizmetlerin niteliği ve gereklerine uygun olan endeksin tespit edilerek ihale dokümanında belirtilmesi zorunludur. İdarelerin bu tespiti yapamamaları durumunda ise G_o ve G_n endeksleri için Endeks Tablosunun "Genel" sütunundaki sayılar esas alınır. Ancak malzemeli yemek hizmeti alımlarında Endeks Tablosunun 10 numaralı "Gıda Ürünleri" sütunundaki sayı veya bu endeksin alt endekslerinde belirtilen sayılardan uygun olan birinin veya birkaçının ihale dokümanında belirtilmesi gerekir.

...

(7) İşin gerçekleştirilmesinde kullanılacak malzeme ve makine ile ekipmanın niteliği dikkate alınarak, fiyat farkı hesabına esas b_1 , b_2 , b_3 ve c değerleri için aynı anda birden fazla endeks de belirlenebilir. Bu durumda, her bir endeksin nispi ağırlığı da belirlenir.

(8) Yukarıdaki endekslerden birinin veya birkaçının sözleşmenin uygulanması sırasında Türkiye İstatistik Kurumu tarafından değiştirilmesi halinde, değiştirilen endekse eşdeğer yeni bir endeks belirlenir ise bu endeks; yeni bir endeks belirlenmez ise, Endeks Tablosunun "Genel" sütunundaki sayı esas alınarak fiyat farkı hesaplanır." düzenlemesi,

Anılan Esaslar'ın "Uygulama esasları" başlıklı 7'nci maddesinde "(1) Bu Esaslara tabi hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı uygulanabilmesi için söz konusu işlerin ihalelerine ilişkin idari şartname ve sözleşmelerde bu Esaslara göre fiyat farkı hesaplanacağı belirtilmiş olması gerekir. Bu hizmet alımı ihalelerinde aşağıdaki hususlar çerçevesinde düzenleme yapılır.

a) Sözleşme süresi 365 takvim gününü aşan hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesi zorunludur.

b) Sözleşme süresi 365 takvim gününü aşmayan;

1) İhale dokümanında personel sayısı belirlenerek haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılacağı düzenlenen hizmet alımlarında, sadece 6 ncı maddeye göre veya idarelerin takdirine bağlı olarak tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilir.

2) Diğer hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilebilir.

(2) Sözleşmelerde yer alan fiyat farkına ilişkin usul ve esaslarda sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz.

(3) Fiyat farkı uygulanan işlerde, zorunlu nedenler dışında, hakedişlerin uygulama ayını takip eden ay içerisinde ve uygulama ayına ait endeksler/fiyatlar belli olduktan sonra düzenlenmesi esastır. Uygulama ayına ait endeksler/fiyatlar belli olmadan hakedişin düzenlendiği hallerde, fiyat farkı hesabı hakedişle birlikte yapılmaz, uygulama ayına ait endeksler belli olduktan sonra ayrıca hesaplanır." düzenlemesi yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımlarında fiyat farkı" başlıklı 81'inci maddesinde "81.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri ile personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağına ihale dokümanında belirtilmesi gerekmektedir.

81.2. 81.1 inci madde hükmü saklı kalmak kaydıyla, fiyat farkı hesaplanması öngörülen hizmet alımı ihalelerinde, işte kullanılan tüm girdilere ilişkin ağırlık oranlarını

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

gösterir sabit katsayıların işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde ve tüm katsayıların toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenmesi ve ihale dokümanında gösterilmesi gerekmektedir. Bu kapsamda işin niteliği, girdilerin yaklaşık maliyet içindeki ağırlık oranı ve işlevi gibi hususlar dikkate alınarak asli unsurlar ile bunlara ilişkin ağırlık oranı katsayıları belirlenir. Asli unsur olarak belirlenmeyen diğer tüm girdilerin malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden b3 katsayısı/alt katsayısı(b3,1 b3,2, ..., b3,n) kapsamında olduğu kabul edilir.

Örneğin, malzeme dahil yemek hazırlama ve dağıtım hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı hesaplanmasına ilişkin düzenlemelerde, işçilik (a1 ve/veya a2), nakliye varsa bu kapsamda kullanılan akaryakıt (b1) ve yemek yapımında kullanılan ana girdiler (yemek malzemeleri, kumanya vb. b3,1) asli unsur olarak belirlenir ve asli unsur olarak belirlenmeyen makine ve ekipman ile enerji gibi diğer tali girdilerin tamamının (b3,2) kapsamında olduğu kabul edilir.

Malzeme hariç yemek hazırlama ve dağıtım hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı hesaplanmasına ilişkin düzenlemelerde, işçilik (a1 ve/veya a2) ve nakliye varsa bu kapsamda kullanılan akaryakıt (b1) girdilerinin her biri asli unsur olarak belirlenir ve asli unsur olarak belirlenmeyen makine ve ekipman ile enerji gibi diğer tali girdilerin tamamının (b3) kapsamında olduğu kabul edilir.

Araç/iş makinesi kiralama hizmet alımı ihalelerinde kısmi ve/veya tam zamanlı şoför/operatör çalıştırılması halinde işçilik (a1 ve/veya a2), araç/iş makinelerinin yaşına ve işin süresine bağlı olarak amortisman (c) girdileri asli unsur olarak belirlenir ve asli unsur olarak belirlenmeyen bakım onarım, yedek parça, kasko ve sigorta gibi tali girdilerin tamamının (b3) kapsamında olduğu kabul edilir.

Personel taşıma hizmet alımı ihalelerinde kısmi ve/veya tam zamanlı şoför çalıştırılması halinde işçilik (a1 ve/veya a2), akaryakıt (idare tarafından karşılanmaması halinde b1), araçların yaşına ve işin süresine bağlı olarak amortisman (c) girdileri asli unsur olarak belirlenir ve asli unsur olarak belirlenmeyen bakım onarım, yedek parça, kasko ve sigorta gibi tali girdilerin tamamının (b3) kapsamında olduğu kabul edilir.

Yazılım veya bilgi yönetim sistemi hizmeti alımı ihalelerinde kısmi ve/veya tam zamanlı işçilik (a1 ve/veya a2), varsa donanım dahil makine ve ekipmanın amortisman (c) girdileri asli unsur olarak belirlenir ve asli unsur olarak belirlenmeyen bakım onarım, sigorta ve enerji gibi tali girdilerin tamamının (b3) kapsamında olduğu kabul edilir.” açıklamaları,

İdari Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Çalıştırılacak araçların akaryakıt, akaryakıt katkısı, araç takip sistemi, amortisman, yedek parça, tamir-bakım, nakil, montaj demontaj, vergi, sigorta, vb. giderler ile teknik şartnamenin ilgili maddelerinde yükleniciye ait olduğu ve yüklenici tarafından karşılanacağı belirtilen tüm giderler yüklenici tarafından karşılanacak ve teklif fiyata dahil edilecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.”

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde "46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1. Fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$F = An \times B \times (Pn-1)$$

$$Pn = a1 + a2 \frac{In}{Io} + b1 \frac{AYn}{AYo} + b2 \frac{Yn}{Yo} + b3 \frac{Gn}{Go} + c \frac{Mn}{Mo}$$

Formülde yer alan;

F: Fiyat farkını (TL),

B: 0,90 sabit katsayısını,

An: İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hak edişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

Pn: İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a1, a2, b1, b2, b3 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını ifade eder.

Endeks tablosu: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan yurt içi üretici fiyat endeksi, 2003=100, CPA 2008 kısım, bölüm ve gruplarına göre tarihsel seri tablosudur.

Formüldeki sabit katsayılar ile temel endeksler(o) ve güncel endeksler(n):

Katsayı	Endeks		
a1 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranı)	0		
a2 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranı)	0		
b1 (Akaryakıtın ağırlık oranı)	0,4653	AYo, AYn	Motorin
b2 (Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranı)	0		
b3 (Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranı)	0,2751	Go, Gn	Endeks tablosunun "Genel" sütunundaki sayı
c (Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin)	0,2596	Mo, Mn	Endeks tablosunun 28 numaralı "Makine ve ekipmanlar b.y.s."

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 51
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1092

ağırlık oranı)		sütunundaki sayı
----------------	--	------------------

” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın “İşin süresi” başlıklı 9'uncu maddesinde “9.1. İşe başlama tarihi 01.09.2024; işi bitirme tarihi 31.12.2026

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Tasarı'nın “Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları” başlıklı 14'üncü maddesinde “14.1. Yüklenici, gerek sözleşme süresi, gerekse uzatılan süre içinde, sözleşmenin tamamen ifasına kadar; vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerde artışa gidilmesi veya yeni mali yükümlülüklerin ihdası gibi nedenlerle fiyat farkı verilmesi talebinde bulunamaz.

14.2. Bu sözleşme kapsamında yapılan işler için fiyat farkı hesaplanacaktır...” düzenlemesi yer almakta olup, fiyat farkına ilişkin formül, katsayı ve endekslerin yukarıda yer verilen İdari Şartname'nin 46'ncı maddesiyle uyumlu olduğu görülmüştür.

Teknik Şartname'nin 1'inci maddesinde “Gönen Belediyesi sınırları içindeki 101 mahallenin çöplerinin toplaması, pazar yerlerinin temizlenmesi, cadde ve sokaklarının süpürme makinesi ile süpürülerek temizlenmesi, konteynırların yıkanması ve dezenfekte edilmesi ile çıkan atıkların toplanarak Balıkesir Büyükşehir Belediye Başkanlığı Bandırma Katı Atık Aktarma İstasyonuna nakledilerek dökülmesi işidir. İhale kapsamında olan 101 adet mahallenin listesi Ek-1 'de, Gönen bölge haritaları Ek-2 'de verilmiştir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 3'üncü maddesinde “Yüklenici tarafından hizmet kapsamında kullanılacak araçların aşağıda belirtilen şart ve özelliklere sahip olması gerekmektedir.

7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;
En az 2020 model ve üzeri, en az 150 Hp gücünde, en az 7+1 m3, en fazla 8+1m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalıdır.

Araçların amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler; her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;
En az 2020 model ve üzeri, en az 320 Hp gücünde, en az 13+1,5 m3, en fazla 15+1,5 m3 atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalıdır.

Araçların amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler; her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

YOL SÜPÜRME ARACI ÇALIŞTIRILMASI

En az 2017 model ve üzeri, en az 155 Hp gücünde dizel motorlu, en az 6 m³ (6000 litre) en fazla 7 m³ (7000 lt) kapasiteli çöp hazneli, hidrolik olarak ayarlanabilen merkezi silindirik fırçalı, dikey bıçaklı konveyör ile çöpü çöp haznesine alabilen, 180 derece sağ ve sol tarafa çalışabilen ön fırçalı ve ön fırça ile süpürme genişliği en az 3500 mm olan ve en az 400 lt su tankı kapasiteli olmalıdır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler; her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

karşılancak olup teklif fiyata dahildir. Yol süpürme aracının ihtiyacı olan su idare tarafından karşılanacaktır.

KONTEYNİR YIKAMA ARACI ÇALIŞTIRILMASI (Ekstra basınç ünitesi);

En az 2017 model ve üzeri, En az 150 Hp gücünde, su arıtmalı, geri dönüşümlü, en az 6m³ temiz su ve en az 5m³ pis su kapasiteli, ekstra basınç ünitesi olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Konteynirlerin yıkanması ve dezenfekte edilmesi işleminde kullanılacak olan deterjan, su ve dezenfektan İdarece temin edilecektir.

DAMPERLİ KAMYON ÇALIŞTIRILMASI;

En az 2017 model ve üzeri, çift kabinli, en az 145 Hp gücünde, 5-7 m³ hidrolik damperli atık haznesine sahip olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler, her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

ARAÇLARIN ÇALIŞMA PROGRAMI

Araçlar bir vardiyada ortalama 7,5 saat çalıştırılacaktır.

7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONLARI;

6 adet araçtan 2 adedi haftanın yedi günü ve 3 adedi haftanın altı günü olmak üzere gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır. Bir adet araç da gece vardiyasında olmak üzere haftanın yedi günü çalıştırılacaktır.

15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONLARI;

2 adet araçtan 2 adedi haftanın altı günü çalıştırılacaktır.

YOL SÜPÜRME ARACI;

1 adet araç haftanın altı günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

KONTEYNİR YIKAMA ARACI;

1 adet araç 2024, 2025 ve 2026 yıllarında Temmuz-Ağustos-Eylül aylarında ayda altı gün olmak üzere gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

DAMPERLİ KAMYON;

1 adet araç haftanın beş günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin “Gönen Belediyesi Sınırları İçerisindeki Mahallelerin Çöplerinin Toplanması, Taşınması ve Kent Temizliği Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere Araç Çalıştırılması” işi olduğu, ihale konusu işin çöplerinin toplaması, pazar yerlerinin temizlenmesi, cadde ve sokaklarının süpürme makinesi ile süpürülerek temizlenmesi, konteynirlerin yıkanması ve dezenfekte edilmesi ile çıkan atıkların toplanarak ve nakledilerek dökülmesi işi, söz konusu işte çalıştırılmak üzere idarece 11 araca ihtiyaç duyulduğu görülmektedir.

Aktarılan mevzuat hükümlerinden; fiyat farkının, hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı hesaplamasına ilişkin olarak 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar’ın “Fiyat farkı hesabı” başlıklı 5’inci maddesinde yer alan formüller kullanılarak hesaplanması gerektiği, söz konusu formüllerde yer alan fiyat farkı hesaplamasında kullanılacak olan katsayılardan (a1) katsayısının haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6’ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı, (a2) katsayısının haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını, (b1) katsayısının akaryakıtın ağırlık oranını, (b2) katsayısının diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranını,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

(b3) katsayısının malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını (c) katsayısının ise makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı ifade ettiği anlaşılmaktadır.

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinin üçüncü fıkrasında ağırlık oranlarına ilişkin sabit katsayıların, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenerek ihale dokümanında gösterilmesinin ve her sabit katsayı için dördüncü fıkraya göre hesaplamaya esas endeksin belirlenmesinin zorunlu olduğu,

Anılan Esaslar'ın "Uygulama esasları" başlıklı 7'nci maddesinin birinci fıkrasında, bu Esaslara tabi hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı uygulanabilmesi için söz konusu işlerin ihalelerine ilişkin idari şartname ve sözleşmelerde, bu Esaslara göre fiyat farkı hesaplanacağına belirtilmiş olması gerektiği, ayrıca aynı fıkranın (a) bendine göre sözleşme süresi 365 takvim gününü aşan hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesinin zorunlu olduğu anlaşılmıştır.

İhale dokümanı düzenlemelerinden, ihale konusu işe başlama tarihinin 01.09.2024; işi bitirme tarihinin 31.12.2026 olduğu, dolayısıyla söz konusu ihalede sözleşme süresi 365 takvim gününü aştığından fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesinin zorunlu olduğu, söz konusu fiyat farkı ödenmesi hususuna ilişkin olarak idare tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslarda yer aldığı üzere fiyat farkı katsayılarının işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde İdari Şartname'nin 46'ncı maddesinde b1 katsayısının 0,4653, b3 katsayısının 0,2751, c katsayısının 0,2596 olarak belirlendiği, diğer katsayılara yönelik belirleme yapılmadığı görülmüştür.

Başvuruya konu ihalenin çöplerinin toplanması, taşınması ve kent temizliği hizmetlerinde kullanılmak üzere araç çalıştırılması hizmeti alımı olduğu, ihale konusu işte akaryakıt, malzeme ve makine-ekipmana ilişkin amortisman giderlerine uygun şekilde b1, b3 ve c katsayılarının belirlendiği, başvuru sahibinin iddiasına konu olan b2 katsayısının diğer katı veya sıvı yakıtlara ilişkin ağırlık oranını yansıttığı, bilindiği üzere iddia konusu edilen adblue girdisinin yakıt değil, dizel motorlu araçlarda emisyon değerlerini düşürerek çevreye zararlı gazların azaltılması amacıyla kullanılan bir ürün olduğu, dolayısıyla anılan girdi için malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayı olan "b3" katsayısının dikkate alınabileceği, ihale konusu hizmet alımının asli bir unsuru olan akaryakıt, malzeme ve makine-ekipmanın amortisman girdilerinin katsayılarının idarece belirlendiği, ihalede yardımcı girdi olarak değerlendirilebilecek olan diğer katı ve sıvı yakıtların ağırlık oranına ilişkin b2 katsayısının ayrıca belirlenmemesinin mevzuata aykırılık teşkil etmediği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname'nin 3'üncü maddesinde "Yüklenici tarafından hizmet kapsamında kullanılacak araçların aşağıda belirtilen şart ve özelliklere sahip olması gerekmektedir.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;

En az 2020 model ve üzeri, en az 150 Hp gücünde, en az 7+1 m³, en fazla 8+1m³ atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalıdır.

Araçların amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler; her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONUNUN ÇALIŞTIRILMASI;

En az 2020 model ve üzeri, en az 320 Hp gücünde, en az 13+1,5 m³, en fazla 15+1,5 m³ atık haznesine sahip, bölgede yer alan (400-800 lt) konteynerlere uygun aparatlara sahip olmalıdır.

Araçların amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler; her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

YOL SÜPÜRME ARACI ÇALIŞTIRILMASI

En az 2017 model ve üzeri, en az 155 Hp gücünde dizel motorlu, en az 6 m³ (6000 litre) en fazla 7 m³ (7000 lt) kapasiteli çöp hazneli, hidrolik olarak ayarlanabilen merkezi silindirik fırçalı, dikey bıçaklı konveyör ile çöpü çöp haznesine alabilen, 180 derece sağ ve sol tarafa çalışabilen ön fırçalı ve ön fırça ile süpürme genişliği en az 3500 mm olan ve en az 400 lt su tankı kapasiteli olmalıdır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler; her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Yol süpürme aracının ihtiyacı olan su idare tarafından karşılanacaktır.

KONTEYNİR YIKAMA ARACI ÇALIŞTIRILMASI (Ekstra basınç ünitesi);

En az 2017 model ve üzeri, En az 150 Hp gücünde, su arıtmalı, geri dönüşümlü, en az 6m³ temiz su ve en az 5m³ pis su kapasiteli, ekstra basınç ünitesi olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler; her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir. Konteynirlerin yıkanması ve dezenfekte edilmesi işleminde kullanılacak olan deterjan, su ve dezenfektan İdarece temin edilecektir.

DAMPERLİ KAMYON ÇALIŞTIRILMASI;

En az 2017 model ve üzeri, çift kabinli, en az 145 Hp gücünde, 5-7 m³ hidrolik damperli atık haznesine sahip olacaktır. Aracın amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler; her türlü akaryakıt, yüklenici tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahildir.

ARAÇLARIN ÇALIŞMA PROGRAMI

Araçlar bir vardiyada ortalama 7,5 saat çalıştırılacaktır.

7+1 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONLARI;

6 adet araçtan 2 adedi haftanın yedi günü ve 3 adedi haftanın altı günü olmak üzere gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır. Bir adet araç da gece vardiyasında olmak üzere haftanın yedi günü çalıştırılacaktır.

15+1,5 M3 HİDROLİK SIKIŞTIRMALI ÇÖP KAMYONLARI;

2 adet araçtan 2 adedi haftanın altı günü çalıştırılacaktır.

YOL SÜPÜRME ARACI;

1 adet araç haftanın altı günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

KONTEYNİR YIKAMA ARACI;

1 adet araç 2024, 2025 ve 2026 yıllarında Temmuz-Ağustos-Eylül aylarında ayda altı gün olmak üzere gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

DAMPERLİ KAMYON;

1 adet araç haftanın beş günü gündüz vardiyasında çalıştırılacaktır.” düzenlemesi,

Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin “Montaj, işletmeye alma, eğitim, bakım, yedek parça gibi destek hizmetlerine ait şartlar” başlıklı 33'üncü maddesine ait 39 numaralı dipnotunda “İhale konusu hizmet alımlarında, montaj, işletmeye alma, eğitim, bakım-onarım, yedek parça gibi destek hizmetlerine ihtiyaç duyulması halinde bunlara ait şartlar ayrıntılı olarak burada belirtilecektir.” açıklaması,

Sözleşme Tasarısı'nın “Sözleşme bedeline dahil olan giderler” başlıklı 7'nci maddesinde “7.1. Taahhüdün (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlar dahil) yerine getirilmesine ilişkin

Ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç giderleri, KİK payı ve idari şartnamenin 25. maddesinde sayılan giderler sözleşme bedeline dahildir. İlgili mevzuatı uyarınca hesaplanacak Katma Değer Vergisi, sözleşme bedeline dahil olmayıp İdare tarafından Yükleniciye ödenecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Aynı Tasarı'nın “Montaj, işletmeye alma, eğitim, bakım, yedek parça gibi destek hizmetlerine ait şartlar” başlıklı 33'üncü maddesinin “33.1. Bu madde boş bırakılmıştır.” şeklinde boş bırakıldığı görülmektedir.

Yukarıda yer verilen ihale dokümanı düzenlemeleri incelendiğinde, İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde ihale konusu işte çalıştırılacak olan araçların akaryakıt, akaryakıt katkısı, araç takip sistemi, amortisman, yedek parça, tamir-bakım, nakil, montaj demontaj, vergi, sigorta, vb. giderleri ile Teknik Şartname'nin ilgili maddelerinde yükleniciye ait olduğu ve yüklenici tarafından karşılanacağı belirtilen tüm giderlerin yüklenici tarafından karşılanacağı ve teklif fiyata dahil edileceği düzenlemesinin yer aldığı, ayrıca Teknik Şartname'nin 3'üncü maddesinde İdari Şartname ile uyumlu olarak her bir araca ilişkin olarak amortisman, yedek parça, tamir, bakım, onarım, nakil montaj ve demontaj, sigorta ve diğer giderler ile her türlü akaryakıt giderlerinin yüklenici tarafından karşılanacağı ve teklif fiyata dahil edileceği düzenlemelerinin yer aldığı görülmektedir.

Sözleşme Tasarısı'nın “Sözleşme bedeline dahil olan giderler” başlıklı 7'nci maddesinde de söz konusu Şartnameler ile uyumlu olarak ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç giderleri, KİK payı ve İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde sayılan giderlerin sözleşme bedeline dahil olduğu düzenlemesi yer almaktadır. Söz konusu ihale dokümanı düzenlemelerinde teklif fiyata dahil olan giderlerin belirlendiği, anılan giderler arasında Sözleşme Tasarısı'nın 33'üncü maddesinde düzenlenmesi gereken montaj, bakım, yedek parça gibi destek hizmetlerine ait giderlerin de bulunduğu, ayrıca söz konusu Tasarı'nın 7'inci maddesinde de aynı düzenlemelerin yer aldığı,

Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin “Montaj, işletmeye alma, eğitim, bakım, yedek parça gibi destek hizmetlerine ait şartlar” başlıklı 33'üncü maddesinde yer alan 39 numaralı dipnottan, ihale konusu hizmet alımında montaj, işletmeye alma, eğitim, bakım-onarım, yedek parça gibi destek hizmetlerine ihtiyaç duyulması halinde bunlara ilişkin şartların ayrıntılı olarak anılan madde altında düzenlenmesi gerektiğinin anlaşıldığı, başvuruya konu hizmet alımı ihalesinde işin niteliği itibarıyla idare tarafından Sözleşme Tasarısı'nda bu kapsamda bir düzenleme yapılmasına ihtiyaç duyulmadığı görüldüğünden Sözleşme Tasarısı'nın 33'üncü maddesinin boş bırakılmasında mevzuata aykırılık

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 51
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1092

bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

4) Başvuru sahibinin 4'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "İş ve işyerlerinin korunması ve sigortalanması" başlıklı 76'ncı maddesinde "76.1. Hizmet alımı ihalelerinde iş ve işyerlerinin korunması ve sigortalanmasına ilişkin düzenleme Hizmet İşleri Genel Şartnamesinin 19 uncu maddesi ile tip idari şartnamelerin "teklif fiyata dahil olan giderler" maddesi ve tip sözleşmenin 21 inci maddesinde yer almaktadır.

76.1.1 Hizmet İşleri Genel Şartnamesinin 19 uncu maddesinde "İşyerinde, işin başlamasından kabul belgesinin verilmesine kadar her türlü araç, malzeme, ihzarat, makine ve taşıtlar ile sözleşme konusu hizmet işinin korunmasından yüklenicinin sorumlu olduğu, hizmet türüne göre sigorta gerektiği takdirde uygulanacak sigorta türü veya türleri ve teminat limitlerinin günün koşullarına uygun olmak şartıyla sözleşmesinde veya eklerinde belirtileceği" hükme bağlanmıştır.

76.1.2 Tip idari şartnamelerin "Teklif fiyata dahil olan giderler" maddesinde "Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ... sigorta ... teklif fiyatına dahildir." ifadesine yer verilmiştir.

76.4. İstekliler tarafından ilgili mevzuatı gereğince yapılması gereken sigorta giderleri, tip idari şartnamelerin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" maddesi kapsamında teklif fiyatına dâhil edilecektir. İhale dokümanında iş ve/veya işyerlerinin sigortalanmasının ayrıca istendiği durumlarda sigorta türü veya türleri ile sigorta teminatının kapsam ve limitinin belirlenmesi gerekmektedir.

Sigorta türleri belirtilmesine rağmen sigorta teminatının kapsamı ve limitinin belirlenmediği hallerde iş ve işyerlerinin sigortalanmasının asgari limitler dâhilinde istendiği kabul edilecektir. Sigorta türü veya türlerinin belirlenmediği hallerde ise, iş ve işyerlerinin sigortalanmasının istenmediği kabul edilmek suretiyle teklifler değerlendirilecektir.

76.5. İhale dokümanında iş ve/veya işyerlerinin sigortalanmasına ilişkin yükümlülüğün yükleniciye ait olduğu belirtilerek sigorta türü veya türleri ile sigorta teminatının kapsam ve limitinin belirlendiği ihalelerde, isteklilerden ihale aşamasında sigortaya ilişkin herhangi bir belge (taahhütname, sigorta poliçesi vb.) sunmaları istenmeyecektir. Bu durumda, sözleşmenin yürütülmesi aşamasında yüklenici tarafından sigorta poliçesi sunulacağına ilişkin düzenleme teknik şartnamede yapılacaktır." açıklaması,

Sözleşme Tasarısı'nın "İş ve işyerinin korunması ve sigortalanması" başlıklı 21'inci maddesinde "21.1. İş ve işyerlerinin korunmasına ilişkin sorumluluk Genel Şartnamenin 19'uncu maddesinde düzenlenen esaslar dahilinde yükleniciye aittir.

21.2. Sigorta türleri ile teminat kapsamı ve limitleri:

21.2.1. Bu madde boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin "İş ve işyerinin korunması ve sigortalanması" başlıklı 21'inci maddesinde "21.1. İş ve işyerlerinin korunmasına ilişkin sorumluluk Genel Şartnamenin 19 uncu maddesinde düzenlenen esaslar dahilinde yükleniciye aittir.

21.2.Sigorta türleri ile teminat kapsamı ve limitleri:

21.2.1....." düzenlemesi,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

Anılan maddenin 34 numaralı dipnotunda “İşin ve/veya işyerlerinin yüklenici tarafından sigortalattırılması isteniyorsa bu sorumluluğun da yükleniciye ait olduğu hususu burada belirtilecektir.” açıklaması, 35 numaralı dipnotunda “21.1. maddesinde işin ve/veya işyerlerinin yüklenici tarafından sigortalattırılacağı belirtilmişse, işin nitelik ve özelliğine göre, sigorta türleri ile teminat kapsam ve limitleri tereddüde yer bırakmayacak şekilde burada belirtilecektir. İdare tarafından 21.1. maddesinde işin ve/veya işyerlerinin yüklenici tarafından sigortalattırılmasına ilişkin bir düzenleme yapılmaması halinde ise 21.2.1. maddesine “Bu madde boş bırakılmıştır” yazılacaktır.” açıklaması yer almaktadır.

Yapılan incelemede Sözleşme Tasarısı’nın iddia konusu 21’inci maddesinde yer alan düzenlemenin Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme’nin 21’inci maddesi ile aynı şekilde düzenlendiği, Tip Sözleşme’nin “Sigorta türleri ile teminat kapsamı ve limitleri” başlıklı 21.2’ci maddesine ilişkin 35 numaralı dipnotta ise idarece Sözleşme Tasarısı’nın 21.1’inci maddesinde işin ve/veya işyerlerinin yüklenici tarafından sigortalattırılmasına ilişkin bir düzenleme yapılmaması halinde 21.2.1’inci maddesine “Bu madde boş bırakılmıştır” yazılacağına düzenlendiği, ihale dokümanında işin ve/veya işyerlerinin yüklenici tarafından sigortalattırılmasına ilişkin herhangi bir düzenleme yapılmadığının tespit edildiği, sonuç olarak başvuru konusu ihaleye ilişkin Sözleşme Tasarısı’nın iddia konusu 21’inci maddesinin, idarece Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme’nin 21’inci maddesi ile aynı şekilde düzenlendiği ve söz konusu maddelerin birbirine uyumlu olduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

5) Başvuru sahibinin 5’inci iddiasına ilişkin olarak:

Trafik İdari Para Cezası Karar Tutanaklarının Düzenlenmesinde, Tahsilinde ve Takibinde Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik’in “Para cezalarının ödenmesinde takip edilecek usul ve esaslar ile para cezalarının ödenebileceği yerler ve işlemler” başlıklı 14’üncü maddesinde “...(4) Trafik idari para cezasının tebliğ tarihinden itibaren bir ay içinde ödenmesi halinde; cezadan %25 oranında indirim yapılır. Cezaya muhatap olanın ekonomik durumunun müsait olmaması ve 1 (bir) ay içerisinde ilgili vergi dairesine müracaat etmesi halinde, vergi dairesince ilk taksiti peşin, kalan üç taksiti de bir yıl içinde ve dört eşit taksitte ödenmesine karar verilebilir. Taksitlerin zamanında ve tam olarak ödenmemesi durumunda, idarî para cezasının kalan kısmının tamamı tahsil edilir” hükmü yer almaktadır.

Teknik Şartname’nin 13’üncü maddesinde “Sözleşme süresince sürücüden kaynaklı hatalı araç kullanımından ve trafik kurallarının ihlalinden kaynaklanan trafik cezaları idare tarafından ödenecektir. İdarenin ilgili cezayı araç sürücüsünden rücu etme hakkı saklıdır.

Yüklenici kendisine tebliğ edilen cezaları tebliğ tarihinden itibaren bir hafta içerisinde idareye bildirmekle yükümlüdür. Zamanında bildirilmeyen trafik cezalarına ilişkin olarak idarenin herhangi bir yükümlülüğü söz konusu olmayacaktır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin 15’inci maddesinde “Yüklenici firma iş kapsamında kendisine ait olarak yürüteceği işlemler ile ilgili olarak ihtiyaç duyacağı personeli kendi bünyesinde temin edecektir. İlgili personel ile ilgili tüm sorumluluk yükleniciye ait olup, bu konuya ilişkin olarak idareden ayrıca bir ödeme talep edilmeyecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 51
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1092

Yukarıda yer verilen Trafik İdari Para Cezası Karar Tutanaklarının Düzenlenmesinde, Tahsilinde ve Takibinde Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikten trafik cezalarının %25 indirimli olarak ödenme süresinin cezanın tebliğ edildiği tarihten itibaren bir ay olduğu anlaşılmıştır.

Başvuru konusu ihaleye ilişkin Teknik Şartname'nin 15'inci maddesinden, yüklenicinin ihale konusu iş kapsamında kendisine ait olarak yürüteceği işlemler ile ilgili olarak ihtiyaç duyacağı personeli kendi bünyesinden temin edeceği, söz konusu düzenlemeden ihale konusu işte çalıştırılacak olan araçlardaki sürücülerin yüklenicinin kendi bünyesinden temin edileceği anlaşılmaktadır.

Anılan Şartname'nin 13'üncü maddesinde ise sözleşme süresince söz konusu sürücülerden kaynaklı hatalı araç kullanımından ve trafik kurallarının ihlalden kaynaklanan trafik cezalarının idare tarafından ödeneceği, ancak yüklenicinin kendisine tebliğ edilen cezaları tebliğ tarihinden itibaren bir hafta içerisinde idareye bildirmekle yükümlü olduğu, zamanında bildirilmeyen trafik cezalarına ilişkin olarak ise idarenin herhangi bir yükümlülüğü söz konusu olmayacağı düzenlendiği görülmektedir.

Yukarıda yer verilen düzenlemeler gereğince idarece sürücülerden kaynaklı trafik cezalarının idare tarafından ödeneceği, söz konusu cezaların ise tebliğ tarihinden itibaren bir hafta içinde idareye bildirme yükümlülüğünün bulunduğu, bahse konu yükümlülüğün söz konusu cezalardan idarenin erken haberdar edilmesi amacı taşıdığı, sürücülerin yüklenici personeli olacağı dikkate alındığında, sürücülerden kaynaklı trafik cezalarının idarece ödeneceği düzenlemesinin yüklenici aleyhine bir düzenleme olmadığı, trafik cezalarının yükleniciye ödetilmesi yükümlülüğü getirilmediği ve araçların sahipliği yüklenicide olduğundan söz konusu cezaların yükleniciye tebliğ edileceği, idare tarafından da bu cezaların ilgili Yönetmelikte belirtildiği şekilde ödenebilmesi amacıyla yükleniciye sadece bu cezalara ilişkin idareye bir hafta içerisinde bildirim yükümlülüğü getirildiği, bu tebligatların idareye bildirilmesi ile idarece trafik cezalarının süresinde ödenebileceği dolayısıyla söz konusu cezaların tebliğ tarihinden itibaren bir hafta içinde tebliğ edilmesi yükümlülüğüne ilişkin düzenlemede mevzuata aykırılık bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Diğer yandan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53'üncü maddesinin (j) fıkrasının 9'uncu alt bendinde "*Başvuru sahibinin iddialarının tamamında haklı bulunması halinde, Kurul kararı ile itirazın şikâyet başvuru bedelinin başvuru sahibine iadesine karar verilir. Kurul kararının başvuru sahibine bildirimini izleyen otuz gün içinde başvuru sahibinin Kuruma yazılı talebi üzerine, bu talep tarihini izleyen otuz gün içinde Kurum tarafından itirazın şikâyet başvuru bedelinin iadesi yapılır ve son ödeme tarihine kadar geçen süre için faiz işlemez. Diğer hallerde başvuru bedeli iade edilmez. Bu fıkranın (1) numaralı bendi uyarınca tahsil edilen bedel hiçbir durumda iade edilmez.*" hükmü yer almaktadır.

Aktarılan Kanun hükmüne göre, başvuru sahibinin itirazın şikâyetine konu iddialarının tamamında haklı bulunması halinde başvuru bedeli iadesinin söz konusu olabileceği dikkate alındığında, yukarıda yer verilen tespit ve değerlendirmeler neticesinde, başvuru sahibinin, iddialarının tamamında haklı bulunmadığı anlaşıldığından başvuru bedelinin başvuru sahibine iadesi için Kanunun öngördüğü şekilde "*başvuru sahibinin iddialarının tamamında haklı bulunması*" koşulunun gerçekleşmediği, dolayısıyla 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 51
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1092

53'üncü maddesinin (j) fıkrasının 9'uncu alt bendi hükmü gereğince başvuru bedelinin iadesinin mümkün bulunmadığı anlaşılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemlerle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen otuz gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.