

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 26
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1067

BAŞVURU SAHİBİ:

Uzman Atık Yönetimi Turizm Temizlik İnşaat Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2024/835068 İhale Kayıt Numaralı “Çamur Nakli” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü tarafından 05.08.2024 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Çamur Nakli” ihalesine ilişkin olarak Uzman Atık Yönetimi Turizm Temizlik İnşaat Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin 30.07.2024 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusu hakkında idare tarafından süresi içinde karar alınmaması üzerine, başvuru sahibince 14.08.2024 tarih ve 156947 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 14.08.2024 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2024/911 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, Sözleşme Tasarısı'nın 20'nci maddesinde kısmi kabul yapılacağı açıklamasına yer verildiği, ancak Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin 44'üncü maddesine göre süreklilik arz eden hizmet işlerinde kısmi kabul yapılamayacağı belirtiltiği ve bu nedenle de ihalenin iptal edilmesi gerektiği iddia edilmektedir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun “Denetim, muayene ve kabul işlemleri” başlıklı 11'inci maddesinde “...Taahhüdün tamamlanan ve müstakil kullanıma elverişli bölümleri için kısmî kabul yapılabilir.” hükmü,

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin “Kısmi kabul” başlıklı 45'inci maddesinde “İşin kısımlar halinde ve değişik zamanlarda tamamlanacağı sözleşmede öngörülmüşse, tamamlanan ve müstakil kullanıma elverişli olan kısımlar için, idarenin isteği üzerine ve işin bütününe kabulünün yapıldığı anlamına gelmemek şartıyla 44 üncü madde hükümlerine uygun olarak kısmi kabul yapılabilir. Ancak, sözleşme konusu hizmetin, aynı işin tekrarı şeklinde gerçekleştirildiği yemek, temizlik, güvenlik ve personel taşıma gibi süreklilik arz eden hizmet işlerinde kısmi kabul yapılamaz...” hükmü,

Hizmet Alımları Tip Sözleşmesi'nin “Teslim, Muayene ve Kabul İşlemlerine İlişkin Şartlar” başlıklı 20'nci maddesinin 30 no'lu dipnotunda “İhale konusu işte kısmi kabul

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 26
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1067

yapılması öngörüülüyorsa, bu maddede kısmi kabul yapılacağı yazılacak ve işin hangi kısımlarının hangi tarihlerde tamamlanacağı da belirtilecektir.” açıklaması bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Çamur Nakli

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

...

e) Miktarı: 216.000 Ton Atık Çamurun 24 Ay Boyunca Günlük Ortalama Tek Yön 42 Km Nakli (Hizmet Alımı)

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: İSKİ Genel Müdürlüğüne bağlı Cumhuriyet, Kağıthane, İkitelli, Taşoluk, Büyükçekmece ve Ömerli İçme Suyu Arıtma Tesisleri...” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “Konu ve Kapsam” başlıklı 1'inci maddesinde “Bu şartname; İstanbul Büyükşehir Belediyesi, İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü, Su Arıtma Dairesi Başkanlığı Ömerli, Cumhuriyet, Kâğıthane, İkitelli-Taşoluk ve Büyükçekmece İçme Suyu Arıtma Tesislerinden atık olarak elde edilen çamurun nakliyesi ile ilgili hususları içerir.” düzenlemesi,

“Mevcut Durum” başlıklı 3'üncü maddesinde, “3.3. Tesislerin çalışma saatleri ve oluşan çamur miktarları yaklaşık olarak Tablo 1 'de belirtilmiştir.

Tablo 1. Tesislerin Çalışma Saatleri ve Oluşan Çamur Miktarları

Tesis İsimleri	Çamur Ünitelerinin Çalışma Saatleri	Ortalama Çamur Miktarı (Ton/Gün)
Ömerli Su Arıtma Tesisleri	24 saat	50
Cumhuriyet Su Arıtma Tesisi	24 saat	160
Kâğıthane Su Arıtma Tesisleri	24 saat	30
İkitelli ve Taşoluk Su Arıtma Tesisleri	24 saat	50
Büyükçekmece Su Arıtma Tesisi	24 saat	10
	Toplam	300

”düzenlemesi,

“Yapılacak İşler” başlıklı 4'üncü maddesinde “4.1. Tesislerden çıkan çamur; yükleniciye ait araç ve şoförler vasıtasıyla yukarıda Tablo 2'de belirtilen düzenli depolama alanlarına taşınacaktır.

4.2 İdare'nin uygun görmesi durumunda arıtma çamurunun İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin göstereceği farklı bir döküm alanına nakledilmesi hâlinde, nakil mesafesi

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 26
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.1-1067

kilometre cinsinden tutanakla belirlenecek ve yükleniciye ait araç ve şoförler vasıtasıyla taşınacaktır.

4.3Taşıma işi; resmî tatil, dini ve millî bayram günleri ile yılbaşı tatili dâhil, her gün yapılacaktır...” düzenlemesi yapılmıştır.

Sözleşme Tasarısı'nın “Teslim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar” başlıklı 20'nci maddesinde “Madde 20 - Teslim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar

20.1. Her bir taşıma işi, kısmi kabule esas bir kısım olarak kabul edilecektir.

20.2. Sözleşme konusu iş tamamlandığında Yüklenici, (işin/ilgili kısmın) teslim alınarak kabul işlemlerinin yapılması için bu talebini içeren bir dilekçe ile İdareye başvuracaktır. Bunun üzerine (yapılan iş/ilgili kısım), her türlü masrafı Yükleniciye ait olmak üzere İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi (İSKİ) Genel Müdürlüğü Güzeltepe Mah. Osmanpaşa Cad. No:7 34060 Eyüpsultan/İSTANBUL adresinde ve başvuru yazısının İdareye ulaştığı tarihten itibaren 7 (Yedi) iş günü içinde teslim alınır. Yüklenici, işin teslimi için sözleşme ve ekleri uyarınca üzerine düşen yükümlülükleri yerine getirmemesi nedeniyle oluşan zarardan sorumludur. Süreklilik arz eden işlerde, Kontrol Teşkilatı ile Yüklenicinin, işin yapılmasına ilişkin olarak hizmetin ifa edildiği dönemler itibariyle birlikte tutacakları kayıtlar; işin o dönem içerisinde yapılan kısmının teslimi anlamına gelir. Ancak Yüklenici kayıt tutmaktan ve/veya tutulan kayıtları imzalamaktan imtina ederse Kontrol Teşkilatının kayıtları esas alınır ve bu kayıtların doğruluğu Yüklenici tarafından kabul edilmiş sayılır.”

20.3. Teslim alınan işin muayene ve kabul işlemleri, "Hizmet Alımları Muayene ve Kabul Yönetmeliği" ile Hizmet İşleri Genel Şartnamesinde yer alan hükümlere göre işin kabule elverişli şekilde teslim edildiği tarihten itibaren 30 iş günü içinde yapılarak kesin hesap raporu çıkarılır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale konusu işe ait birim fiyat teklif cetveline aşağıda yer verilmiştir.

“BİRİM FİYAT TEKLİF CETVELİ

İhale kayıt numarası :2024/835068

A				B	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
1	İSKİ Genel Müdürlüğü Su Arıtma Dairesi Başkanlığı'na Bağlı İçme Suyu Arıtma Tesisleri'nden çıkan Yaklaşık 216.000 Ton Atık Çamurun 24 Ay Boyunca Günlük Ortalama Tek Yön 42 km Nakli (216.000 x 42 (ton x km))	ton x kilometre	9.072.000		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

Sözleşme Tasarısı'nın 20.1'inci maddesinde, şikayete konu ihalede kısmi kabul yapılacağı ve kabul işlemlerinin aylık olarak yapılacağı düzenlendiği tespit edilmiştir.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/034
Gündem No	: 26
Karar Tarihi	: 04.09.2024
Karar No	: 2024/UH.1-1067

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ihalelerde taahhüdün tamamlanan ve müstakil kullanıma elverişli bölümleri için kısmî kabul yapılabileceğinin ve Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin 45'inci maddesine göre sözleşme konusu hizmetin, aynı işin tekrarı şeklinde gerçekleştirildiği yemek, temizlik, güvenlik ve personel taşıma gibi süreklilik arz eden hizmet işlerinde kısmi kabul yapılamayacağının hüküm altına alındığı anlaşılmaktadır.

Şikayete konu ihalede işin konusunun İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü İçmesuyu ve Arıtma Tesislerinin ürettiği yaklaşık 216.000 ton çamurun 24 ay boyunca günlük ortalama tek yön 42 km nakledilmesi işi olduğu, kapsamının ise İSKİ Genel Müdürlüğü Su arıtma Dairesi Başkanlığı, Ömerli, Cumhuriyet, Kağıthane, İkitelli-Taşoluk ve Büyükçekmece İçmesuyu Arıtma Tesislerinden atık olarak elde edilen çamurun nakliyesi ile ilgili hususları içerdiği, içme suyu arıtma tesislerinden atık olarak elde edilen çamurun nakliyesinin ihale süresi boyunca yapılacağı ve çamur ünitelerinin çalışma saatlerinin 24 saat olduğu, taşıma işinin resmi tatil, dini ve milli bayram günleri ile yılbaşı tatili dahil her gün yapılacağı hususları dikkate alındığında, ihale konusu işin süreklilik arz eder nitelikte olduğu değerlendirildiğinden, Sözleşme Tasarısı'nın 20.1'inci maddesindeki düzenlemenin Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin 45'inci maddesine uygun olmadığı ve dolayısıyla başvuru sahibinin söz konusu iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Diğer taraftan 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53'üncü maddesinde "*Başvuru sahibinin iddialarının tamamında haklı bulunması halinde, Kurul kararı ile itirazın şikâyet başvuru bedelinin başvuru sahibine iadesine karar verilir. Kurul kararının başvuru sahibine bildirimini izleyen otuz gün içinde başvuru sahibinin Kuruma yazılı talebi üzerine, bu talep tarihini izleyen otuz gün içinde Kurum tarafından itirazın şikâyet başvuru bedelinin iadesi yapılır ve son ödeme tarihine kadar geçen süre için faiz işlemez. Diğer hallerde başvuru bedeli iade edilmez.*" hükmü yer almaktadır.

Başvuru sahibi tarafından 118.286,00 TL başvuru bedelinin Kurum şikâyet gelirleri hesabına yatırıldığı görülmüştür. Yapılan incelemede anılan isteklinin itirazın şikâyete konu iddiasında haklı olduğu tespit edilmiş olup, Kurul kararının başvuru sahibine bildirimini izleyen otuz gün içinde başvuru sahibinin Kamu İhale Kurumu'na yazılı talebi halinde 118.286,00 TL'lik başvuru bedelinin iadesinin gerektiği anlaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işleme giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen otuz gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

1) Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline,

2) Başvuru bedelinin Kurul kararının başvuru sahibine bildirimini izleyen otuz gün

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/034
Gündem No : 26
Karar Tarihi : 04.09.2024
Karar No : 2024/UH.I-1067

içinde başvuru sahibinin Kamu İhale Kurumu'na yazılı talebi halinde iadesine,

Oybirliği ile karar verildi.